

深学笃行习近平党建思想 以高质量党建引领拉萨现代化建设

边巴卓嘎 次仁央金

深入学习贯彻习近平党建思想

习近平党建思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果,为推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。拉萨作为西藏自治区首府,是全区政治、经济、文化中心,处在反分裂斗争前沿阵地,肩负建设社会主义现代化新西藏的特殊使命。深学笃行习近平党建思想,以高质量党建引领保障拉萨现代化建设,对推动拉萨实现长治久安和高质量发展,具有十分重要的现实意义。

一、深悟思想精髓,把握首府高质量党建的理论指引

习近平党建思想系统回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题。全国党建工作座谈会以“四个坚持”集中概括其主要内容,构筑起逻辑严密、内涵丰富的科学理论体系。立足拉萨边疆民族地区特殊市情,学深悟透这一思想,关键要做到学思用贯通、知信行统一。

坚持党的全面领导是中国特色

社会主义最本质的特征,党中央集中统一领导是管党治党最高原则。面对复杂的反分裂斗争形势,拉萨只有毫不动摇坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,才能确保各项工作方向不偏,有效防范化解各类风险,守牢维护祖国统一、民族团结的政治底线。全面从严治党的新时代党的建设鲜明主题,拉萨环境条件特殊,但管党治党标准不能降、力度不能松,要以严的基调推进自我革命,持续增强党组织自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

不忘初心、牢记使命,坚守“江山就是人民、人民就是江山”,明确了管党治党的根本价值立场。党的建设一切工作,归根到底是为人民谋幸福、为民族谋复兴。推进拉萨现代化建设,出发点和落脚点就是不断满足各族群众对美好生活的向往,各族群众的获得感、幸福感、安全感,就是检验党建成效的根本标尺。

以政治建设统领党建全部工作,依靠创新理论凝心铸魂,不断锤炼坚强党性,是抓好党建的首要任务。对拉萨党员干部来讲,强化政治建设,核心就是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在反分裂斗争的大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定。持续用党的创新理论武装头脑,大力弘扬伟大建党精神和老西藏精神、“两路”精神,在实践斗争中淬炼党性,筑牢信仰根基。

健全上下贯通、执行有力的组织体系,锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,是事业发展的组织和人力支撑。党的力量来自组织,基层组织是全部工作和战斗

力的基础。要把抓基层、强基础、固基本作为固本之策,落实新时代好干部标准,始终把政治标准放在首位,注重在反分裂斗争一线、重大任务主战场识别磨砺干部,锻造忠诚担当的高原干部铁军。

推进作风建设常态化长效化,以严明纪律管党治党,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持制度治党依规治党,压实管党治党政治责任,共同构成自我革命的实践路径与责任闭环。作风关乎人心向背,纪律是管党治党的戒尺,反腐败是最彻底的自我革命。必须锲而不舍落实中央八项规定精神,紧盯群众身边“微腐败”,完善管党治党责任链条,推动管党治党制度化规范化,涵养风清气正的高原政治生态。

我们要完整把握“四个坚持”的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,紧密结合新时代党的治藏方略,自觉以科学理论武装头脑,指导拉萨改革发展稳定实践。

二、坚持固本强基,夯实拉萨现代化建设的组织根基

打铁必须自身硬。要把贯彻落实习近平党建思想作为重大政治任务,聚焦党的自身建设,筑牢建强组织基础,为首府现代化建设提供坚实保障。

第一,在强化理论武装上持续用力,夯实思想根基。将学习习近平党建思想,同学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平同志关于西藏工作重要指示和新时代党的治藏方略贯通起来、一体落实。用好“第一议题”制度和党委(党组)理论学习中心组学习制度,推动党员干部读原著、学原文、悟原理,掌握其中蕴含的立场观点方法。巩固拓展主题教育成果,健全以学

铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,引导广大党员干部在斗争实践中砥砺品格,切实把学习效果转化为干事创业的实际行动。

第二,在建强基层组织上持续用力,锻造坚强战斗堡垒。牢固树立大抓基层导向,以提升组织力为重点,突出政治功能,推动各领域党的组织和工作全覆盖。乡村领域持续抓党建促乡村振兴,选优配强乡镇、村“两委”班子,派强用好驻村第一书记和工作队,发展壮大村级集体经济。城市基层做实街道“大工委”、社区“大党委”运行机制,推进物业党建联建,搭建“网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”完整组织链条。例如,城关区把党组织嵌入治理最小单元,依托茶馆闲谈、庭院议事等接地气的群众工作载体,推动矛盾纠纷化解在网格、处置在社区,实现小事不出院落、大事不出社区。同步抓实新兴领域党建,创新组织设置与活动模式。从严抓党员干部教育管理,提升发展党员质量,激励广大党员立足岗位创先争优。

第三,在正风肃纪反腐上持续用力,永葆清正廉洁本色。坚持严的基调不动摇,紧盯“关键少数”和重点领域,强化权力运行监督制约,用好监督执纪“四种形态”,做到抓早抓小、防微杜渐。聚焦教育医疗、养老社保、生态环保等民生领域,坚决整治群众身边不正之风和腐败问题,让各族群众真切感受到全面从严治党就在身边。深化以案促改、以案促治,铲除腐败滋生土壤。常态化开展党性党风党纪教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,做到忠诚干净担当,以优良党风带动社风民风向上向善。

三、强化党建赋能,把组织优势转化为长治久安和高质量发展效能

当前拉萨正处在推进长治久安和高质量发展关键阶段。第十次党代会明确了社会稳定、民族团结、经济发展、民生改善、生态保护、党的建设六大重点任务。要立足首府定位,推动党建工作与中心工作深度融合,切实把党的政治优势、组织优势转化为治理效能、发展动能。

以党建引领维护稳定,扛牢首要政治责任。牢记“治国必治边、治边先稳藏”重大论断,把反分裂斗争摆在维护稳定工作突出位置。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,健全党组织领导的城乡基层治理体系,推动资源、服务、管理下沉乡村社区一线。锤炼党员干部斗争精神与斗争本领,面对大是大非敢于亮剑斗争,坚决维护国家主权、安全、发展利益,守护祖国统一与民族团结,为现代化建设筑牢安全稳定的社会环境。

以党建引领民族团结,铸牢中华民族共同体意识。铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设是民族地区各项工作的主线,必须贯穿党建工作全过程。深化民族团结进步示范创建,推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理全方位嵌入。抓好党员干部民族理论政策学习教育,引导各族群众树立正确国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,促进各民族像石榴籽一样紧紧相拥,凝聚建设现代化新拉萨的磅礴合力。

以党建引领高质量发展,激活首府发展内生动力。发展是解决一切问题的基础和关键。坚持党建工作和经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核。发挥党组织在重

大项目、产业培育中的领导作用,依托组织优势做强文化旅游、清洁能源、高原生物、现代服务等特色优势产业,推动实现质的有效提升和量的合理增长,破解发展不平衡不充分现实难题。

以党建引领民生改善,厚植党在高原的执政根基。坚持以人民为中心,走好新时代党的群众路线。聚焦各族群众急难愁盼,围绕就业增收、教育医疗、住房保障、养老服务,发挥党组织统筹协调、资源整合功能,用心用情办好民生实事,让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众,持续增进各族群众获得感。

以党建引领生态文明建设,守护高原绿水青山。保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。各级党组织扛起生态保护政治责任,引导党员干部牢固树立绿水青山就是金山银山理念,在南北山绿化、污染防治、国土绿化行动中争当先锋,坚定不移走生态优先、绿色发展道路,着力打造人与自然和谐共生的美丽拉萨,为建设国家生态文明高地贡献首府力量。

奋进新征程,建功新时代。全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入践行习近平党建思想,弘扬伟大建党精神,牢记“三个务必”。胸怀“国之大者”、心系“区之要事”、立足“市之重点”,落实第十次党代会部署,彰显首府城市的首位担当,把党建优势转化为维护稳定的铜墙铁壁、民族团结的坚固纽带、高质量发展的强劲引擎,在各族群众福祉的厚实根基、生态文明的绿色屏障,团结带领各族群众踔厉奋发、勇毅前行,奋力开创拉萨长治久安和高质量发展新局面,为谱写中国式现代化西藏篇章、推进强国建设民族复兴伟业贡献力量。

(作者单位:拉萨市委党校、当雄县委党校)

深刻把握立法逻辑 精准践行法治使命——学习贯彻《中华人民共和国民族团结进步促进法》

《中华人民共和国民族团结进步促进法》(以下简称《促进法》)以序言、七章六十五条构建主线明确、逻辑闭环的制度体系,始终将铸牢中华民族共同体意识作为唯一主线,贯穿制度设计、任务部署、责任落实、监督问责全过程。对西藏而言,《促进法》既是建设全国民族团结进步模范区的制度指引,也是新时代西藏推动长治久安和高质量发展的法治根基。学习贯彻好这部法律,要深刻把握其历史、理论、实践、法治四重逻辑,把法律精神转化为雪域高原民族团结进步的生动实践。

把握中华民族共同体形成的历史必然

法律序言是整部法律的历史根基,精神总纲与价值本源,《促进法》序言从历史维度回应“中华民族从哪里来、民族团结为什么重要、共同体意识何以必然”等根本问题,为民族团结进步事业筑牢历史认知基础。

中华民族多元一体格局,是中华文明数千年演进的必然结果。“五个共同”概括各民族开拓疆域、书写历史、创造文化、培育精神、守护统一的史实,印证中华民族经由历史积淀、文明熔铸而形成。西藏各民族自古以来深度融入中华民族发展进程,交往交流交融绵延不绝,共同守护祖国西南边陲、参与中华文明创造,正是“五个共同”在边疆地区的生动体现。

近代山河破碎、民族危亡之际,包括西藏各族群众在内的全国各族人民休戚与共、共御外侮,推动中华民族由“自在共同体”迈向“自觉共同体”,充分证明民族团结是国家与民族存续的根本命脉。百余年来,我们党持续推进马克思主义民族理论中国化时代化,坚持“两个结合”,废除旧时代民族压迫剥削制度,建立平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系。西藏和平解放后,彻底废除封建农奴制度,百万农奴翻身解放,各族群众真正掌握自身命运,彰显了党的民族理论政策的科学性与正确性。

立足中国现代化和中华民族伟大复兴战略全局,《促进法》以制度建设、法治保障固化民族团结成果,防范化解民族领域风险,保障各民族共同繁荣发展。建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏,正是时代使命在边疆民族地区的具体实践。历史必然只有明确为法治与治理层面

的行动遵循,才能内化为各族群众的思想自觉和行动自觉。

恪守新时代民族工作的法治价值遵循

《促进法》总则承接序言历史论断,将历史结论、政治要求、理论内涵转化为刚性法律准则,是整部法律的总纲领、总依据。学习总则,不能停留于原则罗列,重在厘清内在法理逻辑。

宪法为本,体系贯通。《促进法》依据宪法制定,承接民族平等、民族团结、民族区域自治等宪法核心原则,把宪法精神细化为可落地、可监督、可问责的制度规范,构建起“宪法原则—国家法律—地方性法规”的完整规范链条。《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》成为结合西藏实际,细化落实《促进法》的重要配套法规,实现顶层设计与边疆实践有机衔接。下一步要抓好地方性法规配套修订,增强立法的系统性、整体性、协同性。

坚持党管民族工作,推动党的领导与依法治理有机统一。《促进法》以法定形式确立民族团结进步事业必须坚持党的全面领导,运用“两个结合”方法论,从法治层面巩固和彰显党的领导这一最大制度优势。新时代西藏完整准确全面贯彻新时代党的治藏方略,把党的领导贯穿推进民族团结进步事业全过程,确保民族工作始终走中国特色解决民族问题的正确道路。

坚守主线,做到全链条贯穿。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,各项制度设计、政策实施、工作考核都必须紧扣并服务于这条主线。在西藏,国民教育、宣传文化、经济发展、社会治理各项工作,都要以铸牢中华民族共同体意识为总抓手,推动中华民族共同体建设有形有感有效。

明确法定原则,完善价值规范体系。《促进法》确立民族平等、民族团结、“两个共同”、民族区域自治、依法治理民族事务五大法定原则,实现政治、工作、法治原则有机统一。西藏常态化开展“五史”和西藏地方与祖国关系史教育,弘扬老西藏精神、“两路”精神,夯实各族群众思想根基,推动“五个认同”入脑入心。

夯实中华民族共同体建设的现实支撑

《促进法》从共有精神家园、交往

交流交融、共同繁荣发展三个维度搭建实践融融框架,构建思想、社会、物质三位一体实施体系,回答铸牢中华民族共同体意识干什么、怎么干的实践命题。

以精神铸魂夯实思想根基。依托常态化思想教育、中华文化建设、国家通用语言文字推广普及、全方位舆论引导,构筑中华民族共有精神家园。西藏深入实施文化润边工程,建设示范学校、示范班级,打造“高原红石榴”特色品牌,推进国家通用语言文字普及,将中华文化符号、中华民族形象融入城乡建设、校园课堂与社会生活。在此基础上,要建立教育成效评估指标,关注青少年国家、文化、历史认同的实际变化,推动共同体意识扎根心底。

以交融互嵌畅通社会路径。顺应人口流动、民族大融居的时代趋势,通过空间互嵌、人员互通、文化互鉴、数字互联,破除地域、身份、圈层壁垒,打造各民族共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式社会结构与社区环境。如今,雪域高原的城市社区、校园、企业、边境村寨,处处展现各族群众交往互动的鲜活场景。下一步,要着力破解互嵌不深、交融不够深入难题,在社区规划、就业服务、教育配置、网络治理上完善实操机制,让各族群众在朝夕相处、互帮互助中厚植手足情谊。

以共同发展筑牢物质基础。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。《促进法》以法治规范民族地区高质量发展、对口帮扶、公共服务均等化、生态保护、移风易俗等重点工作,依靠共同富裕实现成效巩固民族团结。西藏紧扣“三个赋予一个有利于”总要求,依托重大基础设施建设,用好全国对口支援力量,推进兴边富民与乡村振兴,持续改善民生。要推动发展成果转化为团结效能,建立民生改善与民族团结关联评估,让各族群众共享高质量发展成果,不断增强获得感、幸福感、安全感,夯实民族团结物质根基。

构建全覆盖全链条闭环治理格局

《促进法》围绕保障落实、监督问责、制度衔接,构建全覆盖、全链条、可考核、可追责的法治闭环,保障法律刚性落地,也为西藏不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化指明前进方向。

健全保障监督体系,压实各级主体责任。《促进法》厘清各类主体职责,建立财政保障、人才支撑、考核评价、矛盾化解、督导检查长效机制,明确落实主体、推进路径与督导方式。西藏依据上位法完善模范区创建配套规划,广泛开展法律宣传宣讲,推动法律进机关、学校、社区、企业、寺庙,压实各类主体创建责任。要着力避免创建工作形式化、空心化,优化考核导向,把评判重点从开会发文、挂牌数量转向问题化解、认同提升、风险防控实际成效。

严明法律责任红线,确立刚性行为底线。《促进法》针对不同违法行为设定梯度化法律责任,列明破坏民族团结、危害共同体建设、违规干涉民族事务等负面行为清单,赋予法律刚性约束力。结合边疆实际,西藏持续开展国家意识、公民意识、法治意识教育,引导各族群众知法懂法守法用法,依靠法治防范化解各类风险,维护社会大局持续稳定。要推动负面清单具体化、案例化,让广大干部群众明晰行为边界与违法后果。

完善制度衔接机制,促进地方法治协同。《促进法》附则对施行时间、地方配套立法权限、法律适用作出制度安排,打通国家立法落地地方治理的通道。西藏充分行使地方法立法权,依据上位法修订完善本地法规规章,推动国家法律精神同西藏实践深度融合。要持续健全上下贯通、协同配套的民族法治体系,抓实法规清理、备案审查、执行评估与监督检查,保障民族团结进步事业常态长效推进。

自治区党委党校(行政学院)作为学习阐释、宣传普及《促进法》的重要平台,立足教学科研岗位,既要吃透法律蕴含的历史、理论、实践、法治内在逻辑,又要立足西藏区情,推动教学转化,把法治阐释同本地民族团结进步实践紧密结合,开展系统化法律解读与理论宣讲,配套开发案例库、模拟推演与基层工作指引;推动成果转化,总结提炼全国民族团结进步模范区建设的实践经验,直面现实问题,重点研究互嵌深化、考核优化、差异包容、风险防范等现实课题;推动评估转化,围绕地方配套立法、创建评估指标、负面清单适用、基层矛盾化解提出实操建议,产出兼具理论深度与实践价值的咨政成果,为持续铸牢中华民族共同体意识、推进新时代西藏民族团结进步事业贡献党校力量。

(据《西藏日报》)

欲筑室者,先治其基。习近平总书记今年7月在上海考察时指出:“把基层夯实,就能直通老百姓。”这一重要论述深化了我们党对基层工作的规律性认识,彰显了我们党扎根群众的政治本色以及重基础固根本的执政智慧。抓基层、打基础,关乎人民群众的生活幸福,关乎党的执政根基牢固。夯实基层基础,才能发挥好党联系群众的桥梁和纽带作用,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

作为具有重大全球影响力的世界第一大执政党,我们党拥有500多个万个基层党组织,这些“神经末梢”和“毛细血管”深深嵌入社会肌理,扎根于工厂车间、田间地头、街道社区、楼宇商圈等。基层党组织坚强有力,党的路线方针政策就能落地生根,党的温暖就能传递到千家万户。基层党组织直面面对、联系、服务群众,只有懂做、善做、勤做群众工作,才能厚植党的群众基础。去年9月,上海历史性解决了“拎马桶”问题,累计惠及上百万居民。啃下这块“硬骨头中的硬骨头”,离不开基层党组织挺在一线的积极作为。从前期一户一地走访摸排到制定“一户一策”甚至“一人一策”的解决方案,基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,把民生小事办成民心大事。实践表明,唯有深深植根于人民沃土,成为群众信赖的“主心骨”和“贴心人”,基层党组织才能将党的政治优势、组织优势等转化为治理效能。当前,改革不断向纵深推进,遇到的矛盾问题越来越复杂,更加需要持续建强的基层组织,强化党组织的政治功能和组织功能,使其真正成为宣传党的主张、贯彻党的决策、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

基层干部是做好基层工作的骨干力量。基层党组织是不是坚强有力,很大程度上要看基层干部作风硬不硬、能力强不强。在今年获授“七一勋章”的党员中,马善祥30多年扎根基层,化解矛盾纠纷2500多件;李连成带领河南濮阳县西辛庄村从贫困村发展为全国文明村、乡村振兴样板村;吴亚琴在社区一干就是30年,“家长里短”“鸡毛蒜皮”在她手里都变成了暖心事。从他们身上,我们看到了基层干部敢于担当的品格,也看到了善做群众工作的智慧。基层干部既要练就能担事扛事的铁肩膀,敢于触碰矛盾,勇于破解“老大难”问题,也要运用好“致广大而尽精微”的方法论,练好“绣花”功夫。在田埂上听民声,在小巷里问冷暖,从细微处体察民情,抓住群众核心诉求。注重精准施策,不搞“大水漫灌”,耐心细致做实民生小事、化解问题矛盾。

夯实基层,更好通民心、惠民生,需要与时俱进创新基层治理方式和手段。当前,人工智能等新技术深度融入经济社会发展,群众的需求从“有没有”向“好不好”转变,新就业群体规模不断扩大。面对基层治理的新情况,要运用新思路新方法破解问题矛盾。比如,在商圈嵌入式打造社区综合服务空间,既便民益民,又盘活商业;带动外卖小哥成为“流动网格员”,壮大基层治理新力量。要善用新的技术手段感知社情民意,结合地方实际找准创新的切入口,不是为创新而创新,而是让创新真正解决群众的急难愁盼。畅通群众评价反馈渠道,把群众满意与否作为检验治理成效的标尺,让基层治理创新始终跟着民心走,围着民生转。

习近平总书记强调:“一亿多党员的大党,500多个万个基层党组织,要各尽其责,把为老百姓服务的事情真正办好。”把基层党组织建强,增强基层干部服务群众的担当和本领,让人民群众安居乐业、生活舒心,我们党就能始终赢得人民群众拥护,拥有任何风浪都动摇不了的坚实根基。

(据《人民日报》)

抓基层 通民心 惠民生

邱雪芬