

把美丽中国建设宏伟蓝图变成美好现实

——国新办发布会展望“十五五”美丽中国建设新图景

新华社记者 高敬 魏弘毅

国务院新闻办13日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，生态环境部相关负责人介绍全面推进美丽中国建设有关情况。

开局之年生态环境保护工作起步良好

前不久，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》。生态环境部部长黄润秋说，这是我国生态环境领域第一部以“美丽中国建设”命名的五年规划，标志着“十五五”我国从以环境治理为重点，向全面推进减污降碳扩绿增长协同的美丽中国建设的系统性跃升。

他表示，“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质，实现生态环境根本好转的关键阶段，直接关系到2035年美丽中国建设目标基本实现。今年是“十五五”开局之年，我国生态环境质量持续向好、主要指标明显改善。

1至7月，全国细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降1.8微克/立方米、下降幅度达6.2%；优良天数比例同比增长3.9个百分点。地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例达到86.5%，同比增长2.4个百分点；推动排查治理6000多处群众身边小微水体污染问题，长江、黄河干流水质继续保持Ⅱ类。

同时，生态环境保护对高质量发展的引领、优化、倒逼作用持续显现，截至7月底，全国碳排放权交易市场累计成交量突破9.3亿吨，在推动行业低成本降碳的同时，也有力促进了绿色低碳转型。

黄润秋说，“十五五”时期，推动美丽中国建设不断取得新成效，要更加注重环保为民，不断增进人民群众生态环境福祉；更加注重源头治理，持续强化减污降碳协同增效；更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系；更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。

聚焦“五个重点”推进“双碳”工作

“今年上半年，全国煤电发电量占比首次低于50%，这是我国绿色低碳转型取得的新成就。”生态环境部副部长李高说，党的十八大以来，我国应对气候变化工作取得显著成效，能源结构、产业结构、交通运输结构持续优化。

李高介绍，“十五五”时期是实现碳达峰的决胜期，也是落实2035年国家自主贡献的关键期，将聚焦“五个重点”统筹推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作：

——持续推动重点领域绿色低碳转型。实施碳排放总量和强度双

控，推动重点领域绿色低碳发展，推进减污降碳协同增效，巩固提升生态系统碳汇能力，加强非二氧化碳温室气体管控。

——加快推进全国碳市场建设。全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业，实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。全国自愿减排交易市场将为更多领域降碳增汇项目提供激励，让全社会真切感受到“排碳有成本、减碳有收益”。

——完善碳排放统计核算体系。积极推动碳足迹数据和标准体系建设，健全碳标识认证和管理机制，丰富产品碳足迹应用场景，妥善应对涉碳贸易壁垒，推动涉碳标准规范国际衔接互认，助力形成绿色低碳供应链和生产生活方式。

——全面提升气候韧性。推进气候适应型社会建设，提升全社会适应气候变化能力，最大程度降低气候变化特别是极端天气气候事件造成的不利影响。

——积极推动应对气候变化国际合作。更加积极主动参与和引领全球气候治理，为构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献中国智慧和方案。

以数智化转型提升生态环境监管质效

生态环境部副部长、国家核安全局局长董保同介绍，近年来，数字技术、人工智能在监管领域发挥了重要作用，“十五五”时期，将进一步聚焦监测和执法两个方面，更大力度推进数智化转型，大幅提升监管质效。

生态环境监测方面，到2030年，国家生态环境监测网重点业务领域人工参与度下降70%、效率提升5倍以上。在大气、水等重点领域全面实施数智化升级工程，推进国控站点仪器设备的智能化更新改造。比如在大气方面，将加大人工智能预测模型应用，升级空气质量预报平台，到2030年全国72小时PM2.5超标天预报准确率提高到80%以上。环境执法方面，将构建从发现问题、预警到处置的全流程智慧执法体系，利用人工智能和大数据分析，精准发现问题线索，大幅度减少低效率的现场检查。同时，搭建智慧执法指挥平台，支撑跨区域、跨部门、跨领域执法。

董保同表示，要通过数智赋能，推动执法由“粗放监管”向“精准治理”、从“被动应付”向“主动防控”转变，提高执法准确度，有效缓解基层执法人员不足的矛盾，同时减少对企业的干扰和负担。

(新华社北京8月13日电)



湿地鹤影 绘生态画卷

立秋时节，黑龙江扎龙国家级自然保护区内，丹顶鹤踱步觅食，振翅翱翔，流连于苇荡碧水之间，构成一幅鹤舞秋日的美丽画面。

这是8月13日拍摄的黑龙江扎龙国家级自然保护区内的丹顶鹤。

新华社记者 张 涛摄

逐“新”向未来 聚势育新机

(上接第一版)“我们采用‘软件定义硬件’的柔性生产模式，结合金属3D打印、实时成型等技术工艺，自主研发制造这款无人小巴，目前产品已拿下多个国际市场技术认证，远销30多个国家和地区。”PIX无人驾驶运营中心负责人汪彪说。

PIX无人驾驶小巴畅行城市街头，得益于企业在智能底盘、软件系统、制造工艺等关键技术领域的创新突破。

坚持创新引领，才能牢牢把握新兴产业发展主动权。

新兴产业技术迭代快、研发投入大，一些产业仍处于技术路线加速演进和产业化成长的关键阶段。能否在关键核心技术、基础零部件、基础材料等领域取得突破，直接关系到产业发展的自主性和竞争力。

在安徽合肥，零次方机器人有限公司成立一年多，专注于具身智能领域的底层技术创新，快速构建起涵盖机器人本体、数据、模型到场景应用的全栈能力，推动机器人从展示型应用向即时零售、空间清洁等场景拓展。

在重庆涪陵高新区，国药太极集团智能中药工厂里，全流程无人化产线高速运转，数字技术不断嵌入中药生产的各个环节，推动智能制造持续升级。

调研中的所见所闻，带给人鲜明感受：新兴产业的发展壮大，既需要关键核心技术不断突破，也需要全链条协同创新。从实验室里的创新研究，到生产线上的技术改进，再到产品应用和市场拓展，创新贯穿产业发展全过程。

创新应用场景，打开新兴产业发展广阔空间。

在位于广州白云区的白云湖数字科技城，低空经济、人工智能等产业加快布局，科技城打造的云湾具

身智能创新中心覆盖多类实体经济场景。

“园区坚持‘场景+资本’双轮驱动，依托本地丰富的产业场景资源，全方位适配企业落地试验和技术转型升级。”白云湖数字科技城管理服务中心主任高荣志说。

5G工厂实现无线柔性生产、远程设备操控，百家典型5G工厂平均产能较改造前提升25%；骨科、腔镜手术机器人通过5G通信等技术远程开展微创手术3000余例；巡检机器人进入井下、高压隧道，工业机器人在汽车焊装线批量应用……一批新技术新产品在真实应用场景中走向产业化。

新兴产业要扎下根、走长远，既需要创新主体锚定核心技术持续攻坚，也需要优良的产业生态支撑。

江苏出台政策加快首台(套)装备、首批次新材料和首批次软件研发应用，为企业提供创新研发、推广应用、资金等支持；

广东设立战略性新兴产业投资公司，引导基金，以“长线长投”支持战略性新兴产业发展；

浙江支持各地发放人工智能券，对企业算力租用、语料使用、模型调用及高质量数据集交易等相关费用给予部分补助，降低企业创新成本；

…………

聚焦新兴产业发展，各地正持续完善创新生态，推动资金、算力、数据等核心要素向重点领域集聚，让科技创新和产业创新深度融合，助力新兴产业提质增效、筑牢发展韧性。

乘势奋进 铺展产业发展蓝图

“拓展海洋经济发展空间”“推进低空经济健康有序发展”“推进国

产大飞机规模化系列化发展”“支持创新药临床使用”……“十五五”规划纲要的一系列部署，为培育壮大新兴产业绘就了清晰而有力的蓝图。

当前我国新兴产业发展势头强劲，产业规模持续扩容、集群效应持续显现，成为稳增长、促转型的新引擎。也要看到，产业发展还面临原始创新、成果转化、外部环境等方面的挑战。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为，整体来看，当前我国新兴产业正处于从单点技术突破向体系化、规模化发展跨越的关键阶段，以更大力度塑造新优势、更实举措积蓄新动能，将推动行业发展提质增效，充分释放乘数带动效应。

立足自身资源禀赋与产业基础，因地制宜推进新兴产业发展。

广西提出实施战略性新兴产业倍增计划，构建战略性新兴产业梯次发展体系；江苏明确到2030年，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达44%左右；河北将促进新兴产业融合化集群化发展……

翻开各省份“十五五”规划纲要，发展壮大新兴产业均被摆在突出位置。这背后，是各省份努力在对接国家部署中找准定位，推进新兴产业差异化布局。

记者在调研中看到，政策赋能之下，各地产业一线热潮涌动、实干奋进态势十足：

山东菏泽，全球首个长时储能一体化产业园实现量产；江苏南通，布局半导体先进封装模组制造项目正围绕着“年底投产”的目标抢抓工期；北京亦庄，国内首条AI+个性化靶点肿瘤疫苗生产线正式开建……

新兴产业进一步做强做大、释放倍增带动效能，关键要以深化改

革破除体制机制堵点、激活产业内生动力。

锚定技术创新，安徽建立科创引领高地，围绕高端芯片、新能源汽车等核心难题，引导高校、园区与企业协同攻关；

强化资源保障，广东搭建覆盖天使、创投、并购等的政策性母基金接力体系，引导社会资本投向生物医药、集成电路、新型储能等新兴产业；

加强行业治理，各地落实中央部署，综合运用产能调控、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争……

一系列改革举措正在形成合力，推动新兴产业蓄势聚能，朝着更健康、更可持续的方向迈进。

全面深化改革为新兴产业发展注入不竭源头活水，高水平对外开放则为产业链接全球、扩容提质赋能。我国人工智能开源大模型全球累计下载量突破100亿次，工业机器人产品销往141个国家和地区，创新药对外授权交易额约1100亿美元……今年上半年，我国新兴产业在开放合作中迈上新台阶。

新版鼓励外商投资产业目录把外资引向先进制造等高端领域，稳妥实施增值电信、生物技术等开放试点，支持服务业外资企业延伸价值链……开放政策持续加码、精准发力，不断拓宽新兴产业发展空间。

构建现代化产业体系，是一项长期性系统性工程。新兴产业作为其重要支撑，尤需以系统思维统筹推进，锻长板、补短板、增后劲。新征程上，锚定高质量发展首要任务，发展壮大新兴产业与优化提升传统产业、前瞻布局未来产业协同推进，持续优化产业结构、筑牢产业根基、塑造发展优势，将为中国经济高质量发展注入更强劲、更持久的动力。(新华社北京8月12日电)

《安全应急装备产业发展“十五五”规划》发布

新华社北京8月13日电(记者 周圆、唐诗凝)工业和信息化部、应急管理部13日对外发布《安全应急装备产业发展“十五五”规划》。规划提出到2030年，安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升，重点领域产业规模达到1.4万亿元。

大力发展安全应急装备产业，是满足日益增长的安全应急需求、提升本质安全水平和国家防灾减灾救灾能力的重要举措。“十五五”时期，我国安全应急装备产业发展面临新的形势和任务。规划明确要统筹发展和安全，锚定基本实现新型工业化目标，为全面提升行业本质安全水平与防灾减灾救灾能力提供产业支撑。

规划提出到2030年，突破一批关键核心技术，建设一批安全应急装备重点应用场景，促进家庭社区安全应急产品配备水平进一步提升，建设

10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个安全应急装备产业特色园区，形成一批国际竞争力强的龙头企业。

规划聚焦产业发展关键环节，从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态等4方面细化提出15项具体任务。主要举措包括：加大家庭应急包及各种家庭安全应急重点产品推广、推动龙头企业整合产业链资源、支持安全应急装备企业通过“人工智能+”赋能升级、加快制定实施一批重点急需标准、鼓励高校加强安全应急装备相关学科建设等。

此外，规划围绕关键共性技术攻关方向、新兴技术融合创新重点方向、重点推广领域和产品、企业提质升级、产业集群与布局等部署了5个专栏。

据悉，“十四五”以来，我国安全应急装备产业实现快速发展，2025年重点领域产业规模突破1万亿元。

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

(上接第一版)第四十五条第一款中的“禁止从事监测服务”修改为“禁止从事监测服务，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。删去第二款中的“构成犯罪的，依法追究刑事责任，终身禁止从事监测服务”。

九、将《城镇排水与污水处理条例》第二十四条第二款中的“列入重点排污单位名录的排水户”修改为“实行排污许可重点管理的排水户”。

第三十条中的“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥”修改为“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥”。

第五十三条第二款修改为：“违反本条例规定，擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥的，由城镇排水主管部门责令停止违法行为，采取治理措施消除污染，没收违法所得，并处20万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，责令限制生产、停产整治；造成严重后果的，处200万元以上500万元以下的罚款；拒不采取治理措施的，指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。”

第五十八条中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

十、将《民用建筑节能条例》第三十七条第四项改为第二款，修改为：“违反本条例规定，建设单位、施工单位、施工单位使用国家有关目录、名录中禁止或者淘汰的技术、工艺、材料、设备的，由县级以上人民政府建设主管部门责令改正，没收违法所得，并处货值金额1倍以上5倍以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。”

删去第三十九条中的“或者使用列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备”。

删去第四十一条第三项。

十一、将《碳排放权交易管理暂

行条例》第二十四条修改为：“重点排放单位未按照规定的期限足额清缴其碳排放配额的，由生态环境主管部门责令限期改正，处100万元以上500万元以下的罚款；限期内未完成清缴的，处未清缴的碳排放配额清缴时限前1个月市场交易平均成交价格5倍以上10倍以下的罚款，可以责令停产整治。”

第二十六条中的“处2万元以上20万元以下的罚款”修改为“处5万元以上20万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5000元以上5万元以下的罚款”。

十二、将《消耗臭氧层物质管理条例》第一条中的“《中华人民共和国大气污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第四十条中的“处2万元以上20万元以下的罚款”修改为“处5万元以上20万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5000元以上5万元以下的罚款”。

附件2 国务院决定废止的行政法规

一、中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例(1990年6月22日中华人民共和国国务院令第61号发布)

二、中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例(1990年6月25日中华人民共和国国务院令第62号发布 根据2007年9月25日《国务院关于修改〈中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例〉的决定》第一次修订 根据2017年3月1日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第二次修订 根据2018年3月19日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第三次修订)

三、淮河流域水污染防治暂行条例(1995年8月8日中华人民共和国国务院令第183号发布 根据2011年1月8日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订)

(新华社北京8月13日电)

(上接第一版)整治过程中，市公安局交通管理支队各辖区大队采取“定点设卡严查+动态巡逻劝导”相结合的管控模式，实现路面管控无死角、全覆盖，精准查处各类非机动车交通违法行为。8月11日上午10时，城南大队结合辖区路况及交通违法高发规律，聚焦电动三轮车无牌无证上路、共享单车无牌投放等突出问题开展专项检查，先后对纳金东路、藏大路与藏热南路路口停放的无牌共享单车进行排查，对排查出的无牌车辆依法实施集中清拖处置。本次专项检查重点明确，一方面严查电动自行车逆向行驶、闯红灯、不佩戴安全头盔、超员载人、违规载货、随意横穿车道等交通违法行为；另一方面重点整治电动三轮车无牌无证上路、非法改装等安全隐患。执勤民警坚持“教育劝导+依法处罚”并举，耐心向违法群众讲解违规骑行风险、普及交通安全法规，引导群众纠正不良骑行习惯，对屡教不改、情节严重的违法行为坚决依法查处。

针对共享单车乱停乱放、故障车辆清滞带后、用户违规骑行管控缺口等源头隐患，市公安局交通管理支队联合辖区城管部门，集中

约谈各共享单车运营企业负责人，精准查摆行业管理短板。执法人员梳理企业在运维管理、安全管控、秩序维护等方面的突出问题，列明管理漏洞，细化整改举措，明确整改标准及时限，督促企业摒弃“重投放、轻管理”理念，切实压实安全生产主体责任，抓实日常运维与安全管控工作。

市公安局交通管理支队城南大队大队长查巴桑珠表示，共享单车无牌投放、占道堆积停放，不仅阻碍行人通行、引发道路拥堵及刮蹭事故，还存在极大交通安全隐患。规范车辆运维投放、强化日常管控是平衡便民服务与交通秩序、提升城市精细化管理的关键。大队将持续清理占道违规车辆，盘活道路公共资源，保障路面通行顺畅。同时交警部门提醒广大市民，骑行共享单车前需检查车辆牌照及车况，骑行时规范佩戴安全头盔，自觉在指定区域有序还车。

市公安局交管支队民警姜磊表示，下一步，拉萨交警将持续深化共享单车乱象整治工作，常态化开展交通安全宣传，引导市民遵纪守法、安全出行。支队将持续加密巡查频次，加大执法力度，紧盯企业整改落实情况，压实行业主体责任，引导群众摒弃交通陋习，全力保障辖区道路交通安全、有序、畅通。