

# 深化苏拉对口协作 推动拉萨基层网格治理提质增效

刘小丹

对口支援西藏是党中央治边稳藏、富民兴藏的重大战略部署。新时代对口援藏工作,已从基础设施援建、物资资金帮扶,转向理念赋能、机制赋能、人才赋能、治理赋能的全方位智力支援。江苏作为全国市域社会治理现代化示范省份,网格治理体系成熟完备、精细高效,是东部治理优势助力边疆治理提升的宝贵资源。立足苏拉长期对口协作基础,创造性借鉴转化江苏网格治理先进经验,因地制宜融入拉萨基层治理实践,是夯实长治久安根基、推进基层治理现代化、铸牢中华民族共同体意识的重要途径。

网格是基层治理的神经末梢,是服务各族群众、化解基层矛盾的前沿阵地。近年来,拉萨始终坚持新时代党的治藏方略,深耕网格化服务管理工作,在全市1187个网格中织就基层治理“精网细格”,全市网格内矛盾纠纷就地化解率达98.7%,基层治理基础不断夯实、服务效能持续提升。特别是2026年以来,拉萨持续深化基层治理创新,打造“甜茶议事会”“林卡坝坝会”等20余种极具民族特色的本土化协商平台,依托这些平台解决治理难题900余件,走出了一条具有高原特色、民族特色的基层善治之路。但对东部发达地区,拉萨仍存在数字赋能不够深入、队伍专业化程度不高、群众自治活力不足等短板。依托江苏对口援藏力量,借势借力、取长补短、固本强基,能够有效补齐拉萨基层治理短板,实现援藏工作从“输血赋能”向“造血提质”的深层次跨越。

## 一、深化党建结对共建,夯实边疆治理政治根基

党建引领是江苏网格治理的核心密码,也是做好一切工作的根本保证。江苏全域构建“支部建在网格,党小组设在楼栋,党员扎根网格”的组织体系,形成四级联动、全域覆盖、重心下移的治理格局,网格从业人员党员占比超40%,实现党组织领导贯穿治理全过程、各环节,真正把组织优势转化为治理效能。

拉萨坚持党建统领网格治理,实现网格党组织全覆盖,基层战斗堡垒作用充分彰显。2026年,拉萨创新打造“茶馆议事”特色党建品牌,社区书记每周定期走进甜茶馆,与居民围坐唠家常,将茶桌变为议事台,让家常话成为“沟通桥”,有效破解了传统议事形式化、诉求传递不畅等难题。深化苏拉党建协作成果,关键在于学机制、学方法、学作风,持续优化“党建+网格+双联户”融合治理模式,健全网格党支部、楼栋党小组、党员中心户三级联动体系。依托援藏干部传帮带、两地基层互学互鉴,常态化开展入户走访、政策宣讲、结对认亲,在网格一线

促进各民族交往交流交融,以坚强的红色根基守护雪域边疆长治久安。

## 二、借鉴先进治理经验,构建高原特色治理体系

精细化、标准化、扁平化治理,是江苏基层治理提质增效的关键举措。江苏坚持“规模适度、无缝覆盖、权责明晰、高效协同”原则,全面推行“精网微格”治理模式,细化治理单元、压缩管理层级、闭环处置事项,通过分级分类管理,实现小事不出网格、大事联动处置、难事统筹破解,形成一套可复制、可推广的现代化治理运行机制。

拉萨城乡形态多元、地域跨度广阔、服务半径偏大,照搬东部模式难以适配高原实际。需要坚持借鉴不照搬、移植重创新的理念,依托苏拉协作机制成果,优化拉萨网格整体布局。在城区做精综合网格、专属网格,紧盯重点区域开展精准治理;在农牧区做实流动网格、巡回驿站站,破解地广人稀、服务薄弱难题。同时,借鉴江苏扁平化运行机制,健全“统一调度、分级响应、全域联动”工作体系,构建贴合拉萨实际、富有高原特色的精细化网格治理体系。

## 三、强化智力技术支援,打造智慧边疆基层治理样板

数字赋能、一网统管,是江苏领跑全国基层治理的核心优势。江苏率先打破部门数据壁垒,建成全域一体化智慧治理平台,实现网格事项上报、流转、处置、督办全流程数字化闭环,部分区县网格事项办理时效提升60%以上,推动基层治理从被动处置向主动预防、从经验治理向精准治理转变。

科技援藏、智力支援是苏拉协作的重点领域。近年来,拉萨积极借鉴江苏智慧治理理念,升级网格化管理平台,智慧治理建设初见成效。2026年,拉萨进一步深化智慧网格建设,城关区纳金街道林琼社区创新推出“红心领航·‘码’上连心”便民服务二维码,居民扫码即可享受信息填报、问题反映、社区活动报名等便捷服务;夺底街道上线“民情通办平台”,实行矛盾纠纷“一案一码”数字化管理,全程留痕、可查可溯,事项办结率稳定保持在99%以上。下一步,要持续深化两地技术协作、人才帮带、平台共建,依托江苏数字治理资源优势,迭代升级拉萨智慧网格系统,优化藏汉双语功能,增设民族团结服务、生态环境巡查、流动人口服务等特色模块。统筹视频监控、智能巡查、大数据研判力量,建强城市运行“一网统管”中枢,以数字化手段破解高原治理点位散、战线长、监管难等痛点,以智力支援赋能边疆治理现代化。

## 四、深化人才援藏帮带,锻造专业化基层治理队伍

队伍专业化、管理规范化、激励制度化,是江苏网格治理常态长效的根本保障。江苏全面推行网格员专业化管理,建立标准化薪酬、常态化培训、精细化考核、星级化评定制度,常态化开展岗位练兵、技能比武,实施“提户知人、提人知事、提事知情”能力提升工程,锻造了一支政治过硬、业务精湛、扎根基层的治理骨干队伍。

人才援藏是对口援藏的重中之重,也是提升拉萨基层治理能力的核心抓手。需充分借鉴江苏队伍建设经验,依托两地跟班学习、师徒结对、异地实训等援藏机制,常态化开展政策宣讲、矛盾调解、应急处置专项培训。不断完善薪酬保障、绩效考核、评优激励机制,选树宣传“金牌网格员”先进典型,着力培育懂政策、通双语、善服务、守底线的复合型治理人才,持续壮大本土骨干力量,实现从“外部输血”向“本土造血”转变。

## 五、推动多元协同共治,构建治理共同体

多元共治、共建共享,是江苏基层善治的鲜明特色。江苏积极搭建基层共治平台,打造“红石榴家园”等民族团结阵地,全面推行积分制管理、院落式议事,广泛调动社会组织、群众力量、新业态群体参与基层治理,形成各方联动、同心共治的良好格局。

立足拉萨实际,健全联巡、联调、联治、联服工作机制。充分吸收江苏群众自治经验,全面推广网格积分制管理,将民族团结、平安建设、环境整治、志愿服务、文明新风纳入激励体系。常态化开展民情恳谈、邻里联谊、政策宣讲活动,广泛吸纳离退休干部、新就业群体、商户等参与网格治理,构建人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体,在细微服务中凝聚人心、增进团结、汇聚合力。

对口援藏,贵在长效,重在赋能。新征程上,必须持续深化苏拉对口协作与战略对接,秉持优势互补、双向赋能、久久为功的理念,推动江苏基层治理优秀经验同拉萨实际深度融合。着力打造东部发展理念与高原基层治理实践同频共振、援藏队伍与当地干部同向发力的协作新格局,助力拉萨网格治理迈向精细化、智慧化、规范化的新台阶,持续夯实雪域高原长治久安和高质量发展的基层根基,携手谱写新时代苏拉同心、团结奋进、共建美好家园的崭新篇章。

(作者工作单位:江苏省南京市沿江街道党工委)

## 树立和践行正确政绩观

正确政绩观是干事创业的价值导向,直接关系到事业成败、民心向背与发展根基。在西藏这样特殊的边疆民族地区,树立和践行正确政绩观,既是推进长治久安和高质量发展的内在要求,也是锤炼党性、践行初心的现实课题。2025年8月,习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时强调,“要大力弘扬老西藏精神、‘两路’精神,坚持严管厚爱统一、激励约束并重,引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为。”老西藏精神作为在雪域高原孕育形成的宝贵精神财富,与正确政绩观的核心要义高度契合、内在贯通。新时代新征程,大力弘扬老西藏精神,是广大党员干部树立和践行正确政绩观的重要途径,也是推动新时代西藏工作不断向前发展的强大精神动力。

### 老西藏精神蕴含着正确政绩观的精神内核与价值追求

老西藏精神是中国共产党人精神谱系的重要组成部分,其“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的丰富内涵,既承载着对党忠诚、为国守边的坚定信念,也彰显着人民至上的价值追求和求真务实的责任担当,为践行正确政绩观提供了丰厚精神滋养。

对党忠诚、坚守初心,是老西藏精神的政治灵魂,也是正确政绩观的根本前提。老西藏精神从形成之初,就始终把对党忠诚、听党指挥作为首要准则。无论是进军西藏、和平解放,还是修筑公路、建设西藏,一代代高原建设者始终坚定理想信念,坚决贯彻党中央决策部署,以高度的政治自觉,把个人追求融入国家统一、民族团结和西藏稳定的伟大事业中。正确政绩观首先强调党性原则,要求干部牢记党的宗旨、坚守政治立场,始终以党和人民事业为重。弘扬老西藏精神,就是要传承对党绝对忠诚的红色基因,把讲政治、顾大局、守纪律贯穿干事创业全过程,确保各项工作始终沿着党中央指引的方向前进,以坚定的党性立场筑牢正确政绩观的思想根基。

人民至上、为民造福,是老西藏精神的价值底色,也是正确政绩观的核心要义。“进军西藏,不吃地方”的严明纪律,修路架桥、兴医办学的惠民行动,扎根基层、服务群众的务实作风,充分彰显了老西藏精神始终以各族群众根本利益为出发点和落脚点的人民立场。从民主改革让百万农奴翻身解放,到脱贫攻坚实现全面小康,再到新时代不断满足人民日益增长的美好生活需要,老西藏精神始终贯穿着心系人民、服务人民的深厚情怀。正确政绩观鲜明提出,为民造福是最大政绩,发展成果要更多更公平惠及各族群众。在西藏践行正确政绩观,就要从老西藏精神中汲取为民初心,坚持以人民为中心的发展思想,多办顺民意、惠民生、暖民心的实事,不做表面文章、不搞形象工程,把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为检验政绩的重要标准。

实事求是、求真务实,是老西藏精神的实践品格,也是正确政绩观的价值标尺。青藏高原自然条件艰苦、发展基础薄弱,老西藏人始终坚持从高原实际出发,尊重客观规律,稳扎稳打、久久为功,不急于求成、不盲目冒进,以坚韧不拔的毅力破解发展难题。无论是发展生产、改善基础条件,还是推动民族宗教事务治理,都体现着实事求是、求真务实的科学态度。正确政绩观坚决反对形式主义、官僚主义,强调重实干、求实效、务实效。弘扬老西藏精神,就要传承求真务实、真抓实干的优良作风,坚持一切从西藏实际出发,察实情、出实招、办实事,多做打基础、利长远的工作,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

### 弘扬老西藏精神是践行正确政绩观的必然要求

西藏地处祖国西南边陲,肩负着维护国家统一、加强民族团结、保障生态安全、促进边疆发展等重大使命。特殊的区情决定了在西藏践行正确政绩观,必须要有与之相适应的精神支撑和作风保障。老西藏精神植根高原、服务人民,契合西藏工作实际,是广大党员干部校正政绩导向、锤炼过硬作风、提升履职能力的精神坐标。

弘扬老西藏精神,有利于树立符合西藏长治久安需要的政绩导向。西藏工作的首要任务是维护社会稳定,工作主线是铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设。老西藏精神始终把维护国家统一、加强民族团结放在突出位置,“特别能团结”的重要内涵,集中体现了军民团结、民族团结、干部群众团结的价值追求,是凝聚人心、汇聚力量的重要法宝。践行正确政绩观,就要摒弃重发展轻稳定、重“显绩”轻“潜绩”的片面认识,把维护稳定、促进团结、凝聚人心作为重要政绩,大力弘扬老西藏精神中守望相助、和睦共处的团结理念,扎实推进民族团结进步模范区创建,不断增进“五个认同”,为长治久安夯实思想基础和群众基础。

弘扬老西藏精神,有利于坚持符合高原生态保护要求的政绩理念。青藏高原是国家重要生态安全屏障,保护生态环境是“国之大者”,也是西藏发展必须坚守的底线。老西藏人在长期实践中尊重自然、顺应自然,以坚忍奉献守护高原生态,体现着对长远发展、永续发展的责任担当。树立和践行正确政绩观要坚持绿色发展、可持续发展。弘扬老西藏精神,就要传承艰苦奋斗、久久为功的品格,牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,坚持生态优先、保护第一,把生态保护作为重要政绩,守护好高原的生灵草木、万水千山,推动高质量发展与生态保护协同共进。

弘扬老西藏精神,有利于锤炼符合实干担当要求的工作作风。高原环境艰苦、工作任务繁重,没有过硬作风难以担当重任。老西藏精神以“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐”为鲜明标识,展现了共产党人不畏艰难、迎难而上、甘于奉献的精神风貌。践行正确政绩观,必须坚决反对浮躁心态、短视行为和形式主义,大力弘扬缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高的昂扬斗志,深入基层一线、直面矛盾问题,在乡村振兴、民生改善、守边固边等实践中真抓实干、攻坚克难,以实干实绩诠释责任担当。

### 以老西藏精神为引领,树立和践行正确政绩观

“十五五”时期,是西藏同全国一道基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。广大党员干部要自觉以老西藏精神为引领,把精神力量转化为干事创业的实际行动,牢固树立和践行正确政绩观,推进长治久安和高质量发展不断取得新成效。

一是筑牢忠诚之基,把准政绩方向。要从老西藏精神中汲取信仰力量,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚决贯彻落实新时代党的治藏方略,自觉把西藏工作放在党和国家事业全局中谋划推进,始终以国家利益为重,确保各项工作方向不偏、力度不减,以对党绝对忠诚的政治品格树立正确政绩导向。

二是恪守为民之情,彰显政绩温度。始终牢记为民造福是最大政绩,传承老西藏精神中心系群众、服务人民的优良传统,深入基层、深入群众,倾听群众呼声、了解群众期盼,聚焦就业、教育、医疗、养老、住房等民生实事,用心用情用力解决群众急难愁盼问题。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,以实际行动赢得各族群众的信任和拥护。

三是秉持务实之风,夯实政绩根基。大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,坚决反对形式主义、官僚主义,坚持一切从实际出发,按规律办事、按规矩做事,多做打基础、利长远的工作。发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐”的精神,主动到条件艰苦、情况复杂、任务繁重的地方经风雨、见世面、长才干,以钉钉子精神抓好各项工作落实,不贪一时之功、不图一时之名,以实实在在的举措推动各项事业稳步发展。

四是厚植团结之本,凝聚政绩合力。深刻认识民族团结是西藏各族人民的生命线,自觉践行老西藏精神“特别能团结”的要求,带头维护民族团结,促进民族交往交流交融,推动各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,讲好各民族交往交流交融的故事,凝聚起“共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章”的强大合力,以团结奋进的良好局面彰显政绩成效。

五是常怀奉献之心,擦亮政绩底色。传承老西藏精神“特别能奉献”的崇高品格,坚守淡泊名利、甘于奉献的价值追求,把个人得失放在一边,把事业发展放在心上,扎根高原、安心履职。始终保持清正廉洁的政治本色,严守纪律规矩,坚持公正用权、依法用权、为民用权,坚决抵制歪风邪气,以无私奉献、清廉自守的实际行动,创造过硬政绩。

老西藏精神是雪域高原的精神旗帜,正确政绩观是干事创业的行动指南。二者同源共生、同向同行,统一于新时代西藏工作的伟大实践之中。广大党员干部要自觉做老西藏精神的传承者、正确政绩观的践行者,以坚定理想信念、过硬作风、务实担当来扎根边疆、奉献高原,奋力推进西藏长治久安和高质量发展,为全面建设社会主义现代化新西藏、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

(据《西藏日报》)

# 推动消费升级 激活内需潜能

## ——构建西藏现代消费体系的实践思考

扩大内需是构建新发展格局的战略基点,消费升级更是驱动区域高质量发展的核心引擎。我国经济增长动能从投资拉动向消费拉动转变,2025年,最终消费支出对经济增长的贡献率达52%。2025年,西藏GDP突破3000亿元,比上年增长7.0%,居民人均可支配收入达33600元、比上年增长7.2%,为消费升级奠定了坚实的基础。同时也要看到,受高寒气候、空间分散、流通成本高等因素制约,西藏存在供需失配、城乡分割、边境消费潜力不足等问题。

因此,立足党中央赋予西藏的战略定位,紧紧围绕稳定、发展、生态、强边四件大事,全面对标落实中央经济工作会议和自治区党委、政府工作部署,以区域差异化发展理论破解高原消费结构性失衡问题,推动供需关系从静态适配转向动态均衡,是西藏夯实发展根基、增进民生福祉、推动长治久安和高质量发展的重要课题。

### 积厚成势、多维赋能:西藏消费升级的现实基础

“十四五”时期,西藏统筹生态保护、经济发展与改善民生,通过持续优化产业与制度供给,推动消费市场实现规模扩容、结构优化和动能迭代。2025年,全区三次产业结构占比为9.4:38.1:52.5,常住人口城镇化率达40.11%,居民人均消费支出比上年增长8.0%。

制度供给精准,市场活力不断增强。立足高原边疆资源禀赋,自治区党委、政府精准落实国家扩大内需战略,出台了系列差异化扶持政策,有效弥补了消费市场发育相对滞后的短板。依托南亚大通道、口岸经济带,积极完善开放制度体系、畅通内外要素循环。2025年末,全区经营主体达61.57万户、同比增长10.5%,青稞、牦牛、藏药材等特色产业的规模化发展,推动资源优势不断转化为产品优势,逐步补齐特色消费供给不足的短板。

产业基础夯实,消费能力稳步提升。三次产业结构持续优化向好,三产主导地位不断得到巩固,适配消费升级的供给弹性也不断提升,为西藏消费升级提供物质支撑。更难得的是,城乡收入分配机制持续优化,农村居民收入增速长期领先于城镇居民,中低收入群体消费能力切实增强。推动基础设施网络化覆盖,一定程度上弥补了空间分散、流通成本偏高的短板,降低了消费的交易成本,夯实全域消费均衡发展基础。

特色优势凸显,服务消费动能持续释放。自治区出台“冬游西藏”等政策释放制度红利,有效带动康养旅居、民族文创等业态集聚发展。以高原生态、民族文化的差异性禀赋为根本支点,让文旅产业形成独特优势,2025年西藏接待游客7073.37万人次、旅游总花费达816.81亿元,已成为内需增长重要引擎。随着数字经济快速发展,多维度多层次的消费新场景已逐步构建成型,促进居民消费从刚需物质消费向品质化、体验化服务消费转型升级。

### 禀赋约束、结构失衡:高原消费升级的现实问题

从区域经济学、供需平衡理论视角综合分析,西藏消费短板是源于高原区位、空间格局、产业层级、公共服务等因素耦合形成的结构性矛盾,主要体现在四个方面。

一是供需结构失配,消费供给失衡较突出。消费升级的实质是供需结构动态适配的过程。西藏居民消费需求正加速向品质化、多元化升级,但本土供给仍以初级产品和基础服务为主。康养研学、边境体验等新型消费需求旺盛,但高端业态供给稀缺,特色产业精深加工乏力、品牌附加值不高,客观上形成了“低端供给过剩、高端供给短缺”的结构性矛盾。

二是空间格局割裂,城乡二元特征显著。空间经济学表明,地理集聚与流通效率决定消费发育水平。西藏地广人稀,形成了典型的城乡消费二元结构,2025年城镇居民人均消费支出约为农村的2.19倍,城镇高度集聚了优质消费资源,导致农牧区严重市场碎片化。农牧区存在流通半径大、交易成本高、末端网点不足等诸多制约因素,空间消费抑制效应较明显;同时,口岸业态单一、跨境消费场景少,全域协同消费格局还未形成。

三是业态层次单一,规模经济短板明显。新型消费发展高度依赖人口集聚与规模效应,西藏人口密度低、消费圈层分散、市场体量有限,新型消费推动内需增长的作用未能充分发挥。文旅消费长期局限于传统观光模式,高品质旅游产品长期供给不足,优质生态文化资源价值转化率较低。

四是消费预期偏弱,预防性储蓄抑制即期消费。根据预防性储蓄理论,居民消费意愿取决于长期收入预期与公共服务保障水平。当前,全国城乡基本公共服务差距较大,西藏也存在城乡公共服务配置不均衡等问题,民生保障

存在一定程度的区域差异,居民预防性储蓄动机偏高,持续抑制即期消费,市场消费信心和消费潜力不足。

### 供需协同、精准赋能:推动西藏消费升级的实践思考

立足西藏经济社会发展的规律性认识,紧扣高质量发展要求,要锚定供需平衡、内生增长、空间协同的发展逻辑,靶向破解结构性、禀赋性、制度性瓶颈,构建符合西藏实际的现代消费体系。

深化供给提质,打造特色消费供给。坚持供给创造需求的核心逻辑,深耕高原特色资源,做强西藏区域公共品牌,大力发展藏香、藏毯等民族特色手工业,打造一批量质并举的西藏好水、西藏好酒、西藏好茶,持续推动特色产业向精深加工、品牌增值、高端服务延伸。补齐康养、文创等新型供给短板,依托数字经济实现供需精准匹配,推动线上线下、商品与服务消费深度融合,以优质供给适配多元消费升级需求。

畅通流通循环,破除空间消费约束。依据空间经济发展规律,建设广覆盖、轻量化的现代流通体系,降低高原流通交易成本,打通城乡市场壁垒。畅通“工业品下乡、农产品上行”双向流通渠道,切实改善农村居民收入。依托口岸经济带建设,稳步推进传统边贸点建设,培育跨境消费、边境体验等新业态,破解县域、边境市场碎片化难题,形成全域联动的消费发展格局。

优化消费生态,稳定居民消费预期。聚焦降低消费不确定性问题,健全全域市场监管和维权体系,规范市场秩序。不断加强农牧区的教育、医疗、养老等公共资源配置,促进城乡要素双向自由流动和公共资源均衡配置,提振即期消费信心。培育多元经营主体,加快供销合作社经营服务网络提质扩面,丰富高原特色消费供给,激活市场消费潜力。

深化内外联动,构建产销良性循环。以特色产业提质为消费升级的核心支撑,推动高原农牧业、文旅、藏医药产业的绿色化、品牌化发展,形成“产业提质、居民增收、消费升级”的良性内循环。主动融入区域协同发展,加快陆港型、口岸型国家物流枢纽和跨境电商综试区、边境经济合作区建设,拓宽特色产品外销渠道,依托沿边开放优势培育跨境新型消费,实现生态保护、产业提质、消费扩容、兴边稳边的协同发展。

(据《西藏日报》)