拉萨日报

2026年4月14日　星期二　农历丙午年二月廿七　今日8版

LASA DAILY　第3110期　www.lasaribao.com

中共中央办公厅　国务院办公厅关于推动行业协会商会深化改革的意见

（二〇二五年十一月一日）

为推动行业协会商会深化改革，促进行业协会商会规范健康发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，强化党建引领，既注重积极培育发展又注重严格监督管理，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行机制，完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系，优化行业协会商会结构布局和发展环境，推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展，充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

二、坚持和加强党的全面领导

（一）理顺党建工作管理体制。加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局，建立健全“管行业也要管党建”工作机制，落实各部门齐抓共管工作责任。进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系，建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作，由业务主管单位党组织领导和管理，接受党委社会工作部门的工作指导。

（二）增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和党的工作覆盖质量，健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动，推进党支部标准化规范化建设，全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责，贯彻落实党中央决策部署，强化引领发展的政治责任，把本行业本领域的从业人员凝聚服务好；严格落实意识形态工作责任制，有效防范化解涉意识形态领域风险。

（三）加强换届规范和负责人队伍建设。依规依法依章程严格规范换届，推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策，建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制，规范和细化换届流程，加强换届乱象整治，加大对换届违规行为纠治和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准，强化政治把关，做好负责人人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理，对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

（四）持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任、内设纪检组织要切实履行监督责任，结合实际健全纪检工作机制。加强纪检工作规范化法治化正规化建设，建立和完善问题线索处置制度，严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度，深化整治不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

（五）巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导，党委社会工作部门统筹协调，登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会，按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主，加强日常指导和管理监督，实现依法自主规范运行和健康有序发展。

（六）持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法，建立登记信息共享机制，在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序，完善退出制度。

（七）探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管，根据分类情况科学配置监管资源、实施差异化管理。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务，具有一定强制性或者垄断性，以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会，加大监管力度，提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度，加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。

（下转第六版）

全民国家安全教育日宣传标语

深入践行总体国家安全观
共建社会主义现代化新西藏

达娃次仁深入经开区调研时强调

不断激发创新活力和内生动力　努力开创经开区工作新局面

王强参加

拉萨融媒讯（记者**范江英**）4月13日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁深入经开区调研综合保税区运营、园区建设、产业发展等工作。强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于国家级经济技术开发区工作的重要指示精神，认真贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，进一步创新思路理念、明晰发展路径，不断激发创新活力和内生动力，努力开创经开区工作新局面。

来到拉萨综合保税区，达娃次仁实地查看保税物流、企业入驻、综合服务等情况。强调，要进一步深化改革，完善体制机制、拓宽开放平台、畅通开放渠道，以招商引资为抓手，强化企业全生命周期服务，吸引更多优质企业落户保税区，积极培育跨境电商等新业态，努力打造拉萨外贸经济新的增长点。

在澜森安电子科技有限公司、西藏藏马贵金属科技有限公司、西藏阿拉嘉宝酒业有限责任公司、西藏诺迪康药业股份有限公司，达娃次仁参观企业生产、管理运营情况。强调，要强化科技赋能，因地制宜发展新质生产力，统筹抓好企业管理、达产增效、拓展市场、做强品牌，不断提高企业竞争力。要牢固树立绿色发展理念，守牢生态环保底线红线，抓实抓细安全生产工作，积极履行社会责任，努力实现经济效益、生态效益、社会效益相统一。

调研中，达娃次仁强调，要提高政治站位、把牢正确方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，持之以恒用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，自觉把经开区工作放到全市大局中思考、谋划、推进，确保党中央决策部署和自治区党委工作要求落实落地。要聚力产业升级、壮大实体经济，完整准确全面贯彻新发展理念，立足资源禀赋和特色优势，进一步明确主攻方向、优化产业布局、推动转型升级，着力构建具有比较优势的现代化产业体系；持续扩大有效投资，坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力拓展投资增长空间，进一步激发民间投资活力，不断提高投资效益；强化企业科技创新主体地位，加快设备更新、工艺升级、数字赋能，推动科技创新和产业创新深度融合。要深化改革开放、激活内生动力，进一步健全经开区管理体制，持续深化“放管服”改革，推进“高效办成一件事”，加大产业链招商力度，努力打造法治化营商环境；发挥综合保税区平台优势，积极发展外贸新业态新模式，不断把开放优势转化为发展优势。要坚持统筹兼顾、守牢安全底线，强化党建引领基层治理，深入开展安全生产、生态环保等各类风险隐患排查整治，用心用情解决群众急难愁盼，坚决维护社会大局持续和谐稳定。要加强党的建设、强化组织保障，坚决扛牢管党治党政治责任，高标准严要求开展树立和践行正确政绩观学习教育，持之以恒加强干部队伍建设，着力提高干部队伍综合素质和能力，持续改进作风狠抓落实，不断营造风清气正、干事创业的良好政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。

王强、李江新、张春阳、白玛玉珍参加。

4月13日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁深入经开区调研综合保税区运营、园区建设、产业发展等工作。这是达娃次仁在西藏阿拉嘉宝酒业有限责任公司参观企业生产、管理运营情况。　拉萨融媒记者　**崔　成**摄

拉萨市召开生态立市工作领导小组暨市高地专项组2026年第一次调度督导会议

拉萨融媒讯（记者**次珍**）4月13日，拉萨市生态立市工作领导小组暨市高地专项组2026年第一次调度督导会议召开。深入学习贯彻习近平生态文明思想，传达学习《中华人民共和国生态环境法典》，落实全国两会及区市党委相关会议精神，总结成效、分析问题，部署下步重点工作。

市委副书记，市生态立市工作领导小组组长、市高地专项组组长赵辉年出席并讲话。

赵辉年强调，要筑牢思想之基，以绝对忠诚扛起生态建设政治使命。深学细悟定方向，锚定目标强担当，对标要求抓整改，将中央巡视整改、生态环境保护督察整改作为检验政治担当的试金石，照单全收、即知即改。要聚焦问题之弊，以攻坚姿态破解生态保护突出难题。补齐基础设施短板，提升资源循环水平，压实企业主体责任，强化监测执法能力，狠抓生态修复治理。要夯实落实之要，以严实作风推动生态工作落地见效。层层压实工作责任，形成“市级统筹、部门牵头、县区落实、层层联动”的工作格局；紧盯节点推进整改，强化跟踪督办问效，坚持标本兼治施策。要织密长效之网，以系统思维筑牢雪域高原生态屏障。健全统筹协调机制，完善常态化监管机制，强化要素保障机制，构建全民参与机制，推动全市生态环境保护和督察整改、巡视整改工作走深走实。

副市长，市生态立市工作领导小组副组长、市高地专项组副组长赵世东主持会议。

拉林铁路

复兴号飞驰在雪域高原

人民日报记者　徐驭尧

雅鲁藏布江河谷内，桃花盛放，绿色的高原复兴号穿梭其间，满载旅人抵达西藏林芝赏花观景。

每年3月底4月初，是这条线路繁忙的时候。很多人为林芝的桃花慕名而来，“坐着火车看桃花”。

对司机斯朗旺扎来说，他欣赏的不仅是自然美景，更是铁路工程建设的奇观。从拉萨到林芝，山川险峻，江河密布。2003年，他离开家乡昌都，远赴甘肃兰州求学，那是他第一次坐火车。“我家啥时候能有火车？”看到绿皮的“大家伙”，他满眼羡慕。

2021年6月25日，拉萨至林芝铁路正式开通运营，西藏有了首条电气化铁路，复兴号高原内电双源动车组同步投入运营，拉萨至林芝最快3小时49分可达，历史性地实现了复兴号对31个省（区、市）的全覆盖。这条铁路结束了藏东南地区不通铁路的历史，还将拉萨、山南和林芝三地丰富的文化旅游资源串联起来，成为推动区域经济发展、促进民族团结、改善民生福祉的强劲引擎。截至去年底，拉林铁路运送旅客超575万人次，运送货物超173.8万吨。

这条全长435.48公里、设计时速160公里的铁路，地处青藏高原冈底斯山与喜马拉雅山之间的藏东南谷地，90%以上的线路在海拔3000米以上，16次跨越雅鲁藏布江，沿线山高谷深，相对高差达2500米。

工程建设堪称征服“基建禁区”。线路沿线集中了强岩爆、风积沙、高地温、冰碛层等复杂地质灾害，施工难度极大。全长13073米的巴玉隧道，岩爆段落占全隧94%，最大埋深2080米，一度创下国内埋深最大的铁路隧道纪录；嘎拉山隧道松散风积沙土层厚度达40米，建设者研究出区域防风固沙技术。全线共打通47座隧道，总长度216.5公里，占线路总长54%。

“拉林铁路是很多西藏群众乘坐动车组列车的‘初体验’。未来，我憧憬着高原铁路进一步完善、发展，让更多人有机会坐上复兴号去看看更大、更美的世界。”斯朗旺扎说。

（据《人民日报海外版》）

□拉萨日报社出版　□国内统一连续出版物号：CN 54-0024　□邮发代号：67-35　□新闻热线：6353985　□广告热线：6339945　□发行热线：6338817　□责任编辑：拉珍　□校对：唐熙