

拉萨市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

(上接第四版)第三节 全力发展物流产业

聚焦陆港型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、全国性邮政快递枢纽承载城市建设,强化“公铁联运”组织能力,加快拉萨陆港型物流枢纽基础设施、铁路专线、综合平台等配套建设,推进协荣智慧陆港物流枢纽、当雄县羊八井平急两用物流基地基础设施。研究物流降本增效政策措施,全力打造区域性物流中心。推进国家骨干冷链物流基地建设,扩大仓储、配送、冷链等业态规模,完善智慧网络物流系统,加快推动全流程数字化改造。开展城乡高效配送专项行动,有序推进农牧区寄递物流体系建设,培育一批线上线下融合发展的数字商务企业和现代供应链综合服务企业。

第四节 积极发展生态产业

坚持生态产业化、产业生态化,升级污染治理产业,提质资源循环利用产业,探索高海拔供氧产业。积极推广生态环境导向开发模式,搭建“生态+”产业对接平台,推动生态与农业、制造业、服务业、旅游业深度融合,延伸生态价值链条,形成多元增长点。支持相关企业开展草原、湿地碳监测、碳核算、碳资产管理业务,支持有条件的园区开展“零碳园区”建设。吸引社会资本参与固废处理、碳汇开发、环境监测、环境咨询、环保管家等领域,支持龙头企业发展。

第五节 着力壮大特色农牧产业

围绕把农业建成现代化大产业,因地制宜发展高原特色农牧业。实施乡村特色产业提升行动,充分挖掘利用各地“土特产”资源,引导特色产业差异化、集群化、品牌化发展。深入实施农牧业产业融合发展项目,建设一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇。做强农产品加工流通业,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章,推动农畜产品加工业转型升级,提质增效。发展壮大农牧业企业,培育一批竞争力强的农牧业龙头企业,绘制农产品产业链“图谱”,全产业链打造“链主”企业。实施农牧业品牌提升行动,深化“拉萨净土”区域公用品牌建设,构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵,加快打造一批品质过硬、特色突出、竞争力强的农牧业品牌。

专栏6 “十五五”时期基础产业提升重点工程	
01 物流产业提升工程	推进拉萨陆港型物流枢纽货运铁路专用线、拉萨国家陆港型物流枢纽基础设施配套项目、曲水县智慧陆港基础设施建设项目(一期)等重大项目建设。搭建冷链仓储冷链运输体系,推广无人配送车、无人机等智能装备应用,构建覆盖城乡的智慧物流网络。推进农牧区寄递物流体系建设工程。
02 现代服务业提质扩容工程	打造15分钟便民生活圈,常态化举办“拉萨进口商品展览会”,推动首发经济、夜间经济融合发展。
03 净上产业提升工程	实施种业提升工程,推进农作物、畜禽良种繁育基地建设。实施基层农牧业科技服务体系能力提升工程,建设农事综合服务中心,改造提升县镇级农业科技服务体系,支持数字农业和乡镇农教综合服务能力提升。

第四章 超前布局新兴产业

第一节 谋划发展低空经济

支持具备条件的县(区)、功能区建设低空产业园,招引一批有实力的企业落地,加快构建完善的低空产业链条。支持达孜区打造高原无人驾驶实验基地,打造全区领先的高原低空装备创新平台,为军民两用无人机提供全流程测试验证服务。加快与文旅产业融合,开发和推广低空观光、飞行体验等多元文化低空旅游产品,带动旅游服务业转型升级。推动科技创新贯穿低空经济发展各环节各链条,加快推动现代信息技术在低空空域管理、通信、数据管理和使用等领域的融合应用。

第二节 大力发展生物医药

编制藏医药产业发展中长期规划,以规划引领藏医药传承发展。发挥拉萨藏医药在慢性病治疗、高原特色健康产品等领域的独特优势,探索与先地区医药产业合作发展,推行“技术+资源”联动模式,将先地区研发能力与拉萨药材资源相结合,开发新型藏药制剂。发挥金银花、藏红花、藏木香、灵芝等藏药材资源优势,重点链接藏医药深加工型龙头、科技型龙头,鼓励在园区建设藏药材精深加工基地,开展藏医药保健品、食药品和功能性化妆品等藏医药健康养生产品研发,将高端企业品牌与高端区域品牌相结合,打造具有西藏特色的藏药品牌。探索建立濒危藏药材的种质资源库和人工种植基地,推广生态种植技术,从源头保障药材质量和可持续供应,逐步推进中藏药材标准化和规模化种植。以做强藏药材精深加工、强化医养融合为主线,探索建设藏药材交易市场,积极推动藏医药产业融合发展。

第三节 探索发展新型储能

加强储能技术创新战略性布局 and 系统性谋划,立足达孜区已建成的绿色新动能产业园,积极开展新型储能关键技术研发,配合大型风电光伏基地建设,加强气候资源科学利用开发,研究新型储能的配置技术、合理规模和运行方式,推进系统友好型新能源电站建设,实施压缩空气储能项目。结合国家新型基础设施建设,积极推动新型储能与智慧城市、乡村振兴、智慧交通等领域跨界融合,不断拓展新型储能应用模式。科学划定氢能项目可落地园区范围,推进堆龙德庆区年产10万吨氢能绿色航油生产销售等项目落地,促进氢能及衍生品等新能源就地消纳,有序推动绿色直连发展。注重储能安全性提升,建立完善的储能安全监管体系,确保新型储能技术的安全可靠应用。鼓励企业加大储能技术研发投入,推动储能技术从研发到应用的快速转化。

第四节 前瞻探索人工智能

以应用场景为牵引,以数据价值化为核心,以绿色集约发展为原则,打造服务于高原民生、特色产业与国家安全的人工智能创新应用高地。将技术优先应用于破解高原独有的痛点问题,打造高原智慧医疗、高原智慧旅游与文化保护、生态监测与防灾减灾,促进人工智能技术逐步在民生、产业与生态保护中显现价值。采取

“场景先行、技术集成”的务实策略,以引进和集成成熟方案为突破,探索本土高校设立交叉学科与“柔性引进”内地专家相结合的方式,联合行业顶尖机构协同攻关,推动人工智能赋能产业发展、民生保障、应急管理、社会治理等各行各业,促进实体经济和数字经济深度融合。

第四篇 强化科技创新,因地制宜发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,加快健全全域创新体系,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,创建全区科技创新中心。

第一章 增强自主创新能力

第一节 增强高原适用关键技术攻关

聚焦“一个主导、三大支柱、九大产业”的现代化产业体系,以及低空经济等战略性新兴产业,争创一批国家级、自治区级重点实验室和企业技术中心。促进高新技术企业向高新区集聚,以三个经济功能区为重点,打造集孵化、服务、交流于一体的综合性科创服务平台,提供概念验证、中试熟化、检验检测等服务。大力推行“揭榜挂帅”“赛马”等组织形式,实施重大技术攻关揭榜工程,增强高价值科技成果供给,构建全链条科技成果转化体系。深化校院企地协同创新,强化政府、企业、高校、科研院所之间的创新资源配置,构建高效协同创新机制,建立校院企地创新共同体,深入开展科研机构培育、技术联合攻关、成果转化转化等合作。

第二节 强化企业科技创新主体地位

坚持引进与培育并重,实施科技型中小企业梯度培育计划,健全完善高新技术企业培育库,打造“初创—高企—瞪羚”三级科技企业培育体系。引导本土企业提升创新能力,加大政府采购自主创新产品力度。支持企业建立研发准备金制度,建立健全创新激励机制和研发投入稳定增长机制,支持企业开展产品创新、商业模式创新、组织方式创新,促进专精特新企业与独角兽企业协同发展。落实研发费用加计扣除等惠企政策,加大对企业研发投入补助支持力度,鼓励企业建设工程技术研究中心、重点实验室、企业技术创新中心、院士(专家)工作站等,引导中小企业联合高校和科研院所建立产学研联合实验室等研发机构。

第二章 推动科技创新和产业创新深度融合

第一节 推动产学研用协同成果转化

聚焦藏医药、高原生物、高原医学、生态环境、种质工程等优势“赛道”和潜在优质资源开发利用,实施产学研协同攻关工程,健全校院企地协同创新机制,建设农业科技产业孵化基地、科研教育培训服务基地等协同创新基地,全力打造科技资源支撑型“双创”升级版特色载体。支持优秀青年科技人才创新创业,提供全生命周期服务。发挥拉萨技术产权交易所作用,适时发布科研成果清单与企业技术需求清单,促进供需精准对接。推动产业链上下游协同创新,鼓励支持企业牵头或参与各类重大科技项目,提升科技成果转化和产业化水平。

第二节 推动传统产业数字化转型

培育和聚集一批数字经济领军企业,加强关键核心技术研发创新,推动互联网、大数据、云计算、人工智能和物联网等信息技术与实体经济融合创新,促进传统产业网络化、数字化、智能化转型。支持农牧业与大数据深度融合,实现对生产全过程的信息化管理。积极发展网络旅游服务,研究推广3D景色欣赏、游客交流互动等虚拟旅游产品和服务。发展数字文化产品和服务,培育一批推动数字创意产业发展的市场主体。支持制造业骨干企业应用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术。

第三节 拓展数字技术融合应用场景

围绕拉萨文化、能源等特色领域,打造数字融合应用标杆场景。利用虚拟现实(VR)、增强现实(AR)技术开发沉浸式布达拉宫、大昭寺等数字文旅项目,搭建智慧旅游服务平台,实现景区导览、票务预订、客流分析一体化。推广智能电网技术,实现电力生产、输送、消费环节的数字化管理,提升能源利用效率。探索新能源大数据平台建设,整合太阳能、风能等清洁能源数据,助力构建绿色低碳能源体系。

第三章 激发全社会创新创造活力

第一节 完善科技创新投入机制

加大财政支持力度,研究出台鼓励企业实施技术改造、引导科技成果转化的政策措施,加大技术改造支持力度。突出政策引导科技成果转化,通过激励奖励、创投引导、风险补偿等方式发挥财政资金的杠杆作用,引导社会资本、金融资本和政府、高校院所资金投向技术创新和成果转化领域,推动创新创业,促进科技成果就地转移转化和资本化、产业化。引入金融机构在拉萨建立专业化科技金融分支机构,加大对科研成果转化和创新创业人才的金融支持力度。

第二节 推进教育科技人才一体化发展

健全符合拉萨发展实际的柔性引才机制,抓牢政策制定、平台搭建、服务保障等关键环节,灵活汇聚各方人才。实施本土人才培养计划,深化产教融合发展,成立市域产教联合体,“订单式”培育技能型、应用型和创新创业型人才。深化人才发展体制机制改革,建立健全符合实际和市场需求的人才评价、激励机制和服务保障体系。聚焦“九大产业”和重点行业,编制高层次人才和紧缺人才需求目录,加大关键人才引进力度。持续办好“拉萨人才周”。优化用才留才环境。

第三节 加强创新创业氛围营造

充分发挥拉萨市青年创新创业大赛品牌赛事效应,健全创业培训、创业实训、创业孵化、创业指导、创新转化相结合的工作机制,提供全生命周期服务,激发青年创业人才的创业活力。健全知识产权保护机制,全面加强知识产权公共服务标准化建设。加强创新创业品牌推广,强化全域科学技术普及,弘扬科学家精神,培育创新文化。营造有利于全社会创新创业的政策环境、市场环境和社会舆论环境,在全社会厚植创新创业文化,激发全社会创新创业活力。

专栏7 “十五五”时期科技创新重点工程	
01 雪域雄鹰企业成长计划工程	打造“初创—高企—瞪羚”三级科技企业培育体系,按规定入选培育库企业提供研发补贴、税收减免“组合包”。

02 产学研协同攻坚工程	搭建“政校企”需求对接大数据平台,适时发布产业技术需求榜单。针对高原铁路建设、清洁能源开发、农牧业提质增效等领域,联合中国铁道科学研究院、西藏大学等机构组建专项科研联合体,设立联合实验室和中试基地,开展“科技服务进企业”活动,推动高校科研成果与企业需求精准匹配。
03 重大技术攻关揭榜工程	围绕文化旅游、数字经济、绿色工业、青稞种业等关键领域,面向全国发布技术难题榜单,对成功揭榜团队给予资金支持。
04 雪域英才汇聚工程	实施“引凤筑巢”计划,对顶尖人才团队给予科研启动资金。深化与内地高校合作,开展“订单式”人才培养,提供住房保障、医疗绿色通道等“管家式”服务,打造人才发展高地。

第五篇 强化发展和保障功能,健全现代化基础设施体系

加快完善交通、能源、水利、信息、气象等基础设施,着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一章 构建高效便捷的综合交通体系

第一节 加强对外通道建设

发挥藏中南区位优势,加快构建以航空、铁路、高等级公路为骨干,普通国省道为主体,县乡公路为补充的综合立体交通体系。提升贡嘎机场集疏运水平,规划研究拉萨新机场,建设当雄通用航空机场及配套设施,拓展航线覆盖范围。加强铁路设施建设,加快推进青藏铁路格尔木至拉萨段电气化改造、川藏铁路拉萨至林芝段复线改造、拉日铁路复线和电气化改造,启动拉萨火车站枢纽提升改造。加强对外高速公路与国省道建设,推动国道G349线墨竹工卡至乃东段、省道S206线等项目建设,加强与周边地市交通衔接。



图2 拉萨市域交通体系(2021—2035)

第二节 完善内部交通网络

建设网络化路网系统,补齐快速路系统短板,推动“一环三联”城市快速路骨架建设,构建“内外畅联、客货分离”的快速交通格局,优化路网结构,整体提升中心城区道路网密度。推动当雄、林周等北部交通互通,加快G6、G4218高速公路拉萨市区段工程、G561达孜区至林周县段改扩建工程、文创园区双拥大道北延段、堆龙德庆区“三路三桥”等工程和较大人口规模自然村(组)通畅工程。持续提升“四好农村路”高质量发展,加快乡村道路硬化,提升较大人口规模自然村(组)通畅水平,加快农村公路提档升级和县道“断头路”建设。大力推进县乡村三级客货邮站建设,开通农村客货邮合作线路,基本建成“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式。推动“快进慢游”设施网络建设,推进S505堆龙德庆区德庆镇至林周县春堆乡段工程、高新区一顿珠金融城—文创园联通道路等项目建设,促进机场、高铁站等重要枢纽与城区以及重要景区景点的干线路网衔接,实现各交通方式客货运“无缝换乘”。

第三节 提高交通运输服务水平

深化交旅融合发展,鼓励发展旅游包车、定制客运、汽车租赁等新模式,以纳木措环湖旅游带建设为牵引,完善拉北环线沿线、G318、G561国道等沿线旅游服务设施,在景区景点、旅游通道沿线、服务区等建设充电桩、快充桩等新能源充电装置,拓展充换电、商超、餐饮、供氧等服务功能。深化交旅融合发展,推动公路网与能源网统筹规划布局,建设集光、储、充、换一体的公路充电基础设施网络。实施畅通拉萨工程,加强城乡客运通道建设,大力发展城乡公共交通,打通城市“微循环”,通过线路调整、运力优化、场站建设,有效提高公交准点率,推动公交配套政策改进提升,启动场站综合开发利用研究,实现公交供给侧结构性改革,促进公交服务“提质增效”。统筹推进地上地下车库和立体停车场布局建设,增加城区停车场车位、街道限时停车位,着力解决城市交通拥堵、停车难等问题。

专栏8 “十五五”时期综合立体交通体系建设重点工程	
01 公路领域工程	推进G6、G4218高速公路拉萨市区段工程、G349墨竹工卡至乃东段公路新建工程、G561达孜区至林周县段改扩建工程、S505堆龙德庆区德庆镇至林周县春堆乡段工程等省道提质改造升级。积极推进省道S206线城关区农牧业至贡嘎县昌果乡等项目。

02 航空领域工程	推动拉萨新机场目前期建设;实施当雄通用航空机场及配套设施建设。
03 铁路领域工程	实施拉林铁路增建二线等项目。

第二章 构建安全稳定的能源保障体系

第一节 加强电力网络建设

结合光伏、风电、光热、地热、新型储能等项目建设,构建坚强可靠的电力输配系统。强力推进电力通道建设,协调推进500千伏变电站建设,提升区域的能源消纳,优化220千伏、110千伏电力布局,提升区域电网互联互通

能力。推动新型电力系统智能化转型,支撑高比例新能源接入和利用,推进电网自动化升级改造,实现电力需求侧和供给侧有效衔接。持续实施农网改造升级、城网建设改造工程,完善供电网架结构,满足产业发展及生活用电需要。大力实施新型能源设施重点工程,加快推动光伏互补光储发电、当雄光伏光热、尼木风电、青藏直直流二期等项目建设。

第二节 优化油气设施布局

加强天然气和成品油供应保障,完善天然气和成品油管网布局,提升管道输送能力。加快推进天然气储气设施建设,增强储气调峰能力,确保天然气稳定供应。加强成品油储备、零售体系建设,提高应急供应能力。加快建设新能源充电设施,以旅游景区、旅游通道沿线、服务区等区域为重点,建设超充桩、快充桩等新能源充电装置。加快油气零售体系。

专栏9 “十五五”时期能源保障体系建设重点工程

01 电力网络设施重点工程	实施城网建设与改造工程,促进110kV等级及以下城市电网改造提升,推动西藏主电网延伸,新建拉萨东城、西城220千伏变电站,优化电源接入与负荷分配,提升电网安全稳定运行水平和智能化水平。
02 新型能源设施重点工程	加快构建新型电力系统,推动光伏互补光储发电、天然气储气及气化重点工程、当雄光伏光热、尼木风电、当雄风电、青藏直直流二期、乌玛塘和拉萨西500kV变电站、直孔抽水蓄能、拜木双抽水蓄能、新型储能市场化项目等重点项目推进,增强电力系统调节能力与跨区域资源优化配置能力。

第三章 建设保障有力的城乡水网体系

第一节 建设安全韧性现代水网

提高水资源战略储备能力,实施重点水源工程和骨干水资源配置工程建设,构建“区域空间均衡、中心多源互济”的水资源安全保障格局。提升城市“西线”战略水资源储备能力,重点推进门堆水库前期工作进程,储备门堆水库引水工程,为空间层面实现水资源“东西互济”提供支撑。加强水资源消耗总量和强度双控,优化本地水资源配置格局,提高曲水、林周、堆龙等薄弱地区水资源调控能力和供给能力,重点推进克布、色布、山岗等中小型水库前期工作。加强水源应急备用能力建设,构建“多源互济”的供水安全保障体系。

第二节 增强城市供水系统韧性

优化中心城区供水设施体系,大力实施老旧供水管网、加压调蓄设施更新改造,加快区域供水管网互联互通、布置成环、适度冗余,完善供水主干管网系统,形成安全韧性供水格局。提升县城供水服务水平,推进城镇供水和供排水扩容及水源提质。推进农村供水安全保障工程,农牧区抗旱应急水源建设工程,提高农村自来水普及率。推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型工程标准化,提升农村水利保障能力。加强智慧水利建设,以拉萨河为试点开展数字孪生流域建设,完善水利数据采集、监测和分析系统,打造天空地水工一体化监测感知体系。加快海绵城市建设,统筹流域区域生态环境治理和城市建设,统筹城市水资源利用和防洪减灾,统筹城市防洪和排涝,提升城市防洪标准,构建健康的城市水循环系统。到2030年,城镇公共供水普及率98%,农村自来水普及率80%。

第三节 完善城乡排水设施体系

增强城市污水处理质效,完善污水设施及配套管网,构建“提质增效、补短强基、系统协调”的城乡污水处理体系。推进厂网协同治理,扩建拉萨高新区(柳梧新区)南组团污水处理厂、曲水夏当污水处理厂,统筹优化污水分区,系统完善污水厂网系统。增强污水系统韧性,强化污水跨区域调度能力建设。推进非常规水利用,提升污水收集效能,推进问题污水管网溯源整治,解决混接混流、管网老旧、外水入侵、分流不彻底问题。补齐县城污水处理短板,乡镇污水处理设施配套完善,加快推进乡级污水处理设施全覆盖,探索分散式农村污水处理模式。至2030年,城镇污水处理率达98.5%,农村污水治理(管控)率达60%。

专栏10 “十五五”时期首污水网建设重点工程

01 重点水源工程	加快推进拉萨市旁多引水工程、拉萨市智慧水利工程建设,推动门堆、克布、色布等中型水库前期工作。
02 城镇防洪减灾工程	推进雅鲁藏布江干流拉萨区域防洪堤、拉萨河干流防洪堤、曲水县县城防洪堤提升、西藏文化旅游创意园防洪能力提升等重点项目建设,筑牢城镇水安全防线。
03 重点灌区与节水增效工程	推进农田灌溉蓄水池维修改造与农田水渠建设,促进游荡灌区续建配套与现代化改造、新建中型灌区等项目建设,夯实农业灌溉基础。

第四章 建设智慧高效的新型基础设施

第一节 有序推进信息基础设施建设

加快推进数字拉萨建设,推进5G基站、物联网终端、边缘计算节点等智能感知设施布局,在中心城区、县城、乡镇和景区基本实现5G网络全覆盖的基础上,加快“双千兆”进村入户,实现5G通信网络全覆盖。所有行政村通光纤,重点乡镇开通千兆宽带,筑牢数字底座。从接入网到城域网全面实现光纤互连,建设覆盖全域的集“IP化、宽带化、融合化”为一体的城市全光网。强化网络服务保障,加大IPv6网络优化力度,加快广电网网IPv6应用。按照“统一规划、集约建设、资源共享、规范管理”的原则,推进基站建设,运营商新建基站共享共建比例达到100%。

第二节 加快融合创新基础设施建设

强化数字赋能,推进城市基础设施数字化改造,开展地下管线普查、城市部件普查更新及建库,为智慧城市建设和规划提供基础数据服务,探索对供水、燃气、排水等管线及桥梁、隧道及城市关键部件进行实时监测。

(下转第六版)