

拉萨市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

(上接第六版)第二节 拓展雅下水电工程上下游产业链供应链

发挥拉萨首府城市聚集效应、辐射效应,实现人口和要素规模聚集,提升城市服务能级,打造产业集聚聚集地、综合服务承载地、绿色都市样板。依托政治、经济、文化中心区位优势,建设区域级能源交易中心、技术创新平台与人才培训基地,发展电力调度、金融服务、检验检测、法律咨询等生产性服务业,搭建数字经济平台,建设氢氧、电力装备绿色建材等物资区域储运调配中心。依托高新区南组团打造雅江产业园区,围绕雅下水电工程建设需求,带动发展装备制造、建筑建材、旅游观光、工程服务、商贸物流等产业。积极推动工程建设成果的市场转化,将水电资源优势转化为经济发展优势,促进区域经济的可持续发展。吸引和培养一批熟悉水电工程建设的专业人才,为工程建设提供人才保障。

第八篇 保障改善民生,促进人的全面发展和共同富裕

坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,大力促进人的全面发展和共同富裕,不断增强人民群众的幸福感和获得感。

第一章 统筹就业、增收和人口服务

第一节 推进更高质量的充分就业

深入实施就业优先战略,建立财政投入正常增长机制,推动就业资金从兜底保障型向促进提升型转变。完善就业公共服务体系和就业创业促进机制,着力构建满足群众多样化就业需求的“家门口”服务机制。优化重点群体就业支持政策,推动更多高校毕业生到区外“组团式”稳定就业。围绕“九大产业”、社会公共服务等重点领域,实施公共职业技能实训中心教学与能力提升项目,推行“岗位需要+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式,健全终身职业技能培训制度,精准有效开展大规模职业技能培训。构建和谐劳动关系,依法维护用工双方合法权益,加强劳动关系协商协调、争议调解仲裁、劳动监察执法,加强劳动者权益保障。

第二节 提升城乡居民收入水平

完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商制度,健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。深化事业单位收入分配制度改革。拓宽城乡居民财产性收入渠道,丰富普惠金融产品,引导和鼓励城乡居民合理配置金融资产。实施农牧民增收计划,推广以工代赈模式,增加农牧民工资性收入。加强低收入群体兜底帮扶,加强困难人员就业帮扶,健全税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制,拓宽中低收入群体增收渠道。促进和规范公益和慈善事业发展。

第三节 健全人口服务体系

落实积极应对人口老龄化国家战略,实施三孩生育政策及配套支持措施,改革服务管理制度,提升家庭发展能力,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。密切监测生育形势和人口变动趋势,依托人口基础信息数字化平台,实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等人口服务基础信息共享、动态更新,健全人口预测预警制度。按照实有人口配比市政基础设施、公共安全、应急保障等城市服务供给。聚焦景区、医院、重点交通节点等人口密集区域,运用大数据等信息化手段加强人口动态监测,精准调整服务保障能力。加强人口发展与重大规划、重大政策、重大项目有效衔接。保持房地产市场健康平稳发展,优化土地供应,系统推进“好房子”建设。

<p>专栏15 “十五五”时期就业保障及增收重点工程</p> <p>01 就业和社会保障提升工程 实施拉萨市公共职业技能实训中心教学与能力提升项目,推进当雄县、墨竹工卡、当水县、堆龙德庆区、达孜区、林周县公共职业技能实训中心建设等重点项目。</p> <p>02 以工代赈工程 实施乡村道路、水渠等以工代赈项目,鼓励引导当地群众参与,增加劳务报酬收入。</p>
--

第二章 办好人民满意教育

第一节 全面落实立德树人根本任务

全面落实立德树人根本任务,坚持“五育并举”,深化素质教育,促进学生德智体美劳全面发展。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,构建全员、全过程、全方位育人格局。持续推进大中小学思政教育一体化建设,提升思政课的吸引力与感染力。加强课程思政建设,将思政教育有机融入各类课程教学全过程,实现价值引领与知识传授的统一。推动思政“小课堂”与社会“大课堂”深度融合,打造“行走的思政课”“生活中的思政课”等实践载体。通过特色品牌活动与文化交流交融项目联动,构建“课堂教学+课外实践+队伍建设”三位一体的育人机制,推动中华民族共同体意识深入青少年心灵,促进各民族青少年广泛交往、全面交流、深度交融,增强文化自信与民族自豪感,夯实民族团结进步的社会基础。加强思政教师队伍建设,打造思政品牌,选树优秀思政教师,为培养担当民族复兴大任的时代新人提供坚实保障。

第二节 建设高素质专业化教师队伍

加强新时代师德师风建设,实施教育家精神铸魂强师行动。进一步健全国家、区、市、县、校五级教师发展培训体系,实施“拉萨名师培养计划”。优化教师资源配置,优先补充义务教育紧缺学科、普通高中专任教师队伍,畅通教师职业发展通道,完善教师职称评聘制度,激发教师队伍活力。健全教师激励机制,提高教师地位和待遇,建立市、县、乡教师双向交流轮岗机制,打造高素质专业化教师队伍。

第三节 建设高质量教育体系

顺应人口发展趋势,健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,最大限度发挥教育资源使用效

益。实施教育提质行动,支持偏远农牧区学校改善办学条件,推进学前教育、义务教育、普高与中职“三项工程”建设,进一步补齐短板,加快建设当雄公塘乡中心小学整体搬迁、城关区第十中学、拉萨市第六高级中学、特殊教育高中学校等重点项目,实现学前教育优质普惠发展、义务教育均衡发展、高中教育多样化发展。落实健康第一的教育理念,进一步规范中小学校园食品安全和膳食经费管理,保障广大师生在校饮食安全和营养健康。实施高等教育振兴行动计划,推进拉萨师范学院改扩建项目,实现内涵式发展。提升职业教育水平,促进职业教育与产业发展深度对接。实施校外教育提升工程,积极开展流动少年宫活动,扩大青少年校外教育资源的覆盖面。配合自治区推动专门教育保障机制,强化市县级专门教育指导委员会履职,加强专门学校建设,充分发挥专门学校在矫治严重不良行为未成年人方面的积极作用。加大优质教育资源共享力度,加快构建全纳、开放、多样的终身教育体系。

第四节 深化教育改革与开放

推进教育综合改革,加强与区内外优质教育资源的交流合作,引进先进教育理念和管理经验,提升本地教育水平。鼓励和支持拉萨市学校与国内外知名学校建立友好合作关系,开展师生交流、学术研究、课程共享等活动。探索与成渝地区城市在育人模式、资源供给、教师队伍、产教融合、高等教育、教育对外交流等方面的合作。加强与周边地区的教育联动,共同推动区域教育协同发展,形成优势互补、资源共享的教育发展格局。实施教育数字化转型发展计划,推动智慧校园建设。

<p>专栏16 “十五五”时期教育提质行动重点工程</p> <p>01 学前教育建设工程 提升改造县(区)幼儿园基础设施,加快推进城关区、墨竹工卡县、当水县、堆龙德庆区、当雄县、达孜区、尼木县、林周县等幼儿园新建及改扩建项目,推进学前教育普及普惠安全优质发展。</p> <p>02 义务教育学校建设工程 实施当雄公塘乡中心小学整体搬迁、堆龙德庆区第六小学、当水武当小学搬迁工程,新建城关区第十中学、堆龙德庆区第三中学、达孜区第二中学、拉萨高新区(柳梧新区)第二初级中学等。</p> <p>03 普高与中职学校建设工程 实施江苏实验中学、北京实验中学、拉萨市第二高级中学、拉萨市第三高级中学、拉萨市第四高级中学、拉萨市第七高级中学改扩建工程;实施拉萨市第五高级中学、拉萨市第六高级中学、拉萨市特殊教育中学校新建工程;实施拉萨市第一中等职业技术学校提质扩优工程等。</p> <p>04 普通高校建设工程 实施拉萨师范学院改扩建项目,围绕拉萨师范学院实训楼、食堂、东区校园等,进一步优化高校的基建建设,改善教育教学的环境条件。</p>

第三章 推进健康拉萨建设

第一节 实施卫生健康提质增效行动

围绕“促改革、建高地、强基层、惠民生”工程,加强重点医院能力建设,以拉萨市人民医院为主体,借助医疗人才“组团式”援藏优势,打造成为以自治区大病救治兜底为主要定位的自治区高水平综合医院。推进当雄县、林周县、墨竹工卡县人民医院区域医疗分中心建设,引导民营医院规范发展,推动医疗服务提质增效。健全公共卫生服务体系,加快推进拉萨市疾病预防控制中心(卫生监督所)易地搬迁项目、达孜区疾病预防控制中心(卫生监督所)易地搬迁项目、达孜区疾病预防控制中心(卫生监督所)易地搬迁项目。补齐专科医院短板,进一步优化医疗资源布局。夯实基层医疗卫生服务,建设一批县域医共体建设项目,持续加强基层医疗卫生机构标准化建设,大力开展基层中藏医药理疗康养服务,推动基层医疗卫生服务提质扩能。推进智慧医疗建设,建设拉萨市医疗机构监管平台、医疗机构安全监管平台、检验检测结果互认平台、县(区)智慧医院及疾控中心信息化平台。

第二节 提升医疗卫生服务质量

继续落实“五个针对”要求,落实分级诊疗制度,持续巩固推进紧密型城市医疗集团、紧密型县域医共体建设,扎实推进优质医疗资源扩容下沉和共建共享。强化卫生健康行政部门卫生服务监管职能,改革完善医疗质量、技术、安全、服务和价格评估制度。完善以健康为导向的医疗保障制度,推进基本医疗保险参保长效机制,强化基本医疗保险主体保障功能,完善医疗救助体系,实现基本医疗保险应保尽保。深化DIP医保支付方式改革,加强医保基金使用监管,落实异地就医结算。积极推进医疗信息共享,落实好分级诊疗、双向转诊机制。深入开展爱国卫生运动,完善千部群众健康体检和高原病预防救治制度。探索推动区域公共卫生一体化发展,支持建立区域远程医疗业务平台,着力构建区域传染病、公共卫生、采供血等各领域联动协调服务机制。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,加强医德医风建设。

第三节 提升公共体育服务能力

持续完善公共体育设施,建立覆盖城乡的全民健身公共服务体系,实施群众文化体育中心、冰雪运动馆改造提升等项目,不断优化拉萨群众文化体育中心多元健身功能。建立健全管理维护机制,逐步推进机关、企事业单位、学校体育场地向社会开放。以城关区为圆心、拉萨河为中轴线、串联拉萨河流域的户外运动圈,重点开发徒步、骑行、慢跑等户外运动类型,打造本地居民普遍受益、外地游客(户外运动爱好者)心向往之的区内领先、国内知名的户外运动胜地。提升体育赛事水平,持续举办赛马大会、锅庄、足球、篮球等群众赛事,提升拉萨半程马拉松、环拉萨自行车赛、冬季高原斯诺克等品牌赛事影响力,放大体育赛事活动经济效益,促进文体旅融合发展。加强与援藏省市学习交流,设立体育人才专家库,促进体育后备人才培养,加快推动青少年体育事业发展。

<p>专栏17 “十五五”时期“健康拉萨”建设重点工程</p> <p>01 医疗服务提升工程 完成拉萨市人民医院整体搬迁,开展新院区医联体项目,实施当雄县、林周县、墨竹工卡县人民医院区域医疗中心建设项目。围绕县医院、中心乡镇卫生院以及县域资源共享中心等支持方向,实施一批县域医共体项目,加快补齐基层医疗卫生服务体系短板,强化基层医疗卫生服务。</p>

<p>02 公共卫生服务优质工程 加快推进拉萨市疾控中心易地搬迁、达孜区疾病预防控制中心实验室等项目建设,提升公共卫生服务水平。</p> <p>03 体育服务设施提升工程 推进拉萨市群众文化体育中心,改建拉萨市冰雪运动馆,新建林周县全民健身中心、当水步道等重点工程。</p>

第四章 健全多层次社会保障体系

第一节 推进社会保障扩面提质

持续推进全民参保计划,探索建立参保扩面与就业促进衔接机制,全力促进中小微企业、重点群体主动参保,实施新就业形态从业人员参保促进行动,引导符合条件的人员持续参保缴费。取消在就业地参保户籍限制,加强农牧民、灵活就业人员等重点群体参保服务,扩大社会保险覆盖面。推进社会保险关系转移接续联网办理,完善社会保险基金筹资和待遇调整机制,稳步提升社会保险待遇水平。构建多层次、多支柱养老保险体系,健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制,优化职业年金经办规程,扩大企业年金覆盖面,鼓励发展商业性养老保险。积极构建预防、康复、补偿“三位一体”的工伤保险制度体系。健全完善社会保险基金预算决算管理制度,切实加强社会保险基金监管。按照国家统一安排部署,稳步实施渐进式延迟法定退休年龄,与高海拔地区提前退休政策有效衔接。提升经办服务效能,加强经办队伍建设。提升社保经办服务信息化水平,推进社保提供集成互通共享。推行社保“就近办”服务模式,打通服务群众“最后一公里”。

第二节 健全社会救助和福利体系

健全基本生活保障为主、专项救助为配套、社会救助为补充的分层分类社会救助保障体系,实现“应保尽保、应救尽救”,特救急救,特事特办。加快推进拉萨社会救助数字化信息化项目建设,搭建申请、救助、服务、监测于一体的综合性智慧救助平台,全面推进“物质+服务+智慧”的拉萨救助新模式。构建多部门联动的困难群众常态关爱工作格局,建立低收入人口精准认定和常态化帮扶制度,实现低收入救助帮扶制度与防返贫监测制度衔接并轨。加大特殊困难群体的社会救助力度,建立疾病应急救助制度,实施精神障碍社区康复服务项目和留守儿童、困境儿童、流动儿童关爱服务项目,拓宽流浪乞讨救助管理服务功能,提升社会救助精细化规范化可及化水平。大力培养发展公益慈善组织,打造“政府救助+慈善帮扶”的社会救助服务品牌,为困难群众提供更多慈善帮扶。健全完善住房保障体系,严格把关保障房申请门槛,规范保障房市场管理,构建多元化、多层次、全覆盖的住房保障体系。

第三节 促进妇女全面发展

全方位优化妇女发展环境,促进妇女平等参与经济社会建设、共享改革发展成果,提高妇女参与国家经济文化和社会事务管理水平。持续提升妇女职业技能素质,提高女性就业创业,消除就业性别歧视,培养女科技人才,高质量促进妇女成长成才。加强婚姻家庭纠纷预防预防,健全矛盾纠纷排查化解处理制度,有效预防矛盾纠纷的发生、激化,为妇女群众提供更多、便捷的纠纷化解服务,维护妇女合法权益。完善落实法规政策性别平等评估机制,促进人口均衡发展。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。落实国家育儿补贴制度,增强妇女生育保障能力,提升生育水平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。

第四节 提升残疾人自我发展能力

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,保障残疾人生命权、健康权、生存权、发展权,落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,加强残疾预防和康复服务,实施残疾儿童康复救助。推进特殊教育全纳型持续发展,完善随班就读支持保障体系,加强资源教室的科学化建设和专业化运作,为困难残疾儿童(幼儿园)创设更加浓厚的融合环境。落实残疾人就业法规政策,加强和改善残疾人就业服务,拓宽残疾人就业渠道,消除对残疾人的就业歧视。推动残疾人托养安置服务制度化、规范化和专业化。推动社区赋能助残,实施无障碍场景营造行动,确保无障碍需求人群能够在城市主干道、公共交通、公共服务场所、信息交流等方面实现“无障碍”。

第五节 完善退役军人服务保障

健全县市区乡四级退役军人服务保障体系,加强规范化、标准化、信息化建设,全面提升退役军人及其他优抚对象服务水平。深化退役军人全生命周期管理,完善思政引领、移交安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、帮扶救助、走访慰问、权益维护等规范化服务。深入推进双拥工作,不断完善让退役军人“后路”通畅、“后院”稳固、“后代”健康成长的政策体系。积极发挥退役军人作用,着力培育“兵支书”“兵委员”“兵商户”。健全退役军人表彰激励机制,加快推进拉萨市光荣院建设,让军人成为全社会尊崇的职业,让退役军人成为全社会尊重的人。

<p>专栏18 “十五五”时期多层次社会保障体系建设重点工程</p> <p>01 社会福利服务设施提升工程 加快推进军人服务中心、拉萨市光荣院建设、拉萨市智慧救助设施建设、退役军人荣誉优待设施、残疾人服务设施等重点项目建设。</p> <p>02 住房保障工程 加快推进市(区)周转房项目、市(区)公租房等保障性住房建设项目。</p>

第五章 建设全龄友好包容型社会

第一节 优化养老服务供给

加强基本养老服务供给,进一步完善兜底性养老服务,完善特困老人、低保老人、计划生育特殊困难家庭老人、失能半失能老年人养老服务保障。优化城镇养老服务布局,补齐农村养老服务短板,健全全域养老服务网络,加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。鼓励民营资本进入养老服务,引导培育养老服务社会组织,加快养老服务专业服务能力人才培养,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

第二节 加强青年发展工作

坚持和加强党对共青团的领导,落实党建带团建制度机制,在全区率先建成市级团校,团结带领青年发挥生力军和突击队作用。积极践行青年优先发展理念,深化青年发展型城市建设试点,促进青年高质量发展,让城市对青年更友好、青年在城市更有为。构建“一站式”青年服务平台,解决青年在就业创业、教育托幼、心理健康、住房消费、交友婚恋、权益维护等方面的“急难愁盼”,为青年成长注入强劲动能。持续打造“文明出行”“青春寻医”等青年志愿服务项目,壮大青年志愿者队伍力量,提升能力素养,注重青年志愿者权益保障和激励褒奖。促进青年与产业协同发展,引导青年立足岗位创优创新,支持青年创新“一三产业融合+互联网”等现代乡村产业发展模式。加强青年思想引领,切实做好预防青少年违法犯罪工作。引导青年有序参与政治生活和社会公共事务,促进青年更好地实现社会融入。

第三节 建设儿童友好型城市

坚持儿童优先发展,推动公共事业优先规划、公共资源优先配置、公共服务优先保障,保障儿童优先原则融入社会政策。

强化儿童健康保障,完善妇幼保健服务网络。在街区、社区、公园、学校、医院等公共场所,打造一批就近便利、安全舒适的儿童安全活动空间、亲子体验空间,建设儿童友好型城市。健全安全婴幼儿照护服务体系,积极推行公办普惠模式,支持社会力量参与提供普惠、多元、优质的托育服务,打造托育服务连锁品牌,加强普惠性婴幼儿照护服务供给。推进拉萨市托育综合服务指导中心建设,引导全市托育服务行业规范发展。完善主城区托育服务设施布局,以高新区为中轴线,加强城市社区嵌入式服务设施的建设,强化居家社区托育功能,依托各县(区)日间照料中心,增加托服务床位。支持有条件的幼儿园开设托班,鼓励基层医疗卫生机构与托育机构建立签约服务关系,提供儿童保健、营养指导、疾病防控等服务,强化托育服务功能。构建儿童协同机制,推动家庭、学校、社会、政府多方责任联动,健全家庭学校社会协同育人机制。

<p>专栏19 “十五五”时期全龄友好包容型社会建设重点工程</p> <p>01 养老服务扩面工程 加快健全覆盖城乡三级的养老服务网络,推动县级养老服务管理平台、乡镇(街道)区域养老服务中心、村(社区)养老服务设施站点建设,力争建设20个以上农村幸福院。</p> <p>02 青年阵地建设工程 实施中国共产主义青年团拉萨市团校、青年驿站等重点项目建设。</p> <p>03 儿童托育提质工程 实施拉萨市托育综合服务指导中心、当水县托育中心、达孜区托育中心、高新区社区托育综合服务等重点项目建设。</p>

第九篇 坚持文化兴市,建设高品质内涵的文化拉萨

坚持新时代中国特色社会主义思想文化发展方向,深入实施以文铸魂、以文化人、以文兴业、以文塑城、以文夯基“五大工程”,加快建设文化强市,更好以拉萨文化塑造“文化拉萨”。

第一章 强力推进精神文明建设

第一节 弘扬社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。完善培育和践行社会主义核心价值观机制,加强马克思主义理论研究和宣传,弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,深入推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史及西藏地方与祖国关系史宣传教育,教育引导各族师生牢固树立马克思主义国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观,牢固树立“四个与共”的共同体理念,不断增进“五个认同”。积极培育和弘扬时代精神,强化爱国主义、集体主义、社会主义和反分裂斗争、马克思主义唯物论、无神论教育,广泛开展爱我中华“播种”行动、“国家意识、公民意识、法治意识”教育实践活动。

第二节 提高全社会文明素养

深入推进公民道德、诚信社会、网络文明建设,推进文明城市全域创建工作。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,提高全社会文明程度。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点,加强家庭教育基地建设,建设拉萨市家风教育基地。加强未成年人思想道德教育。强化科普工作,弘扬科学精神,提高城乡居民科学素养。健全完善网络综合治理体系,强化新闻宣传和网络舆论一体化管理,压实平台信息主体责任,健全常态化管理机制,提高主流舆论引导能力。持续整治涉藏网上负面信息,防止境外有害信息渗透传播。

第二章 大力发展文化事业和文化产业

第一节 有效提升公共文化服务水平

深入实施公共文化服务提质增效行动,加快推进文化设施提档升级,提升拉萨市群众艺术馆、图书馆等文化场馆服务功能,完善县(区)级文化活动中心、图书馆总分馆制建设模式,推进广播电视基本公共服务县级标准化建设。倡导全民阅读,全面建设“书香拉萨”。大力实施文化惠民工程,推进城区“15分钟公共文化服务圈”建设,优化公共文化设施错时延时开放服务,健全多元化公共文化产品供给体系,打造更多主客共享、丰富多彩、充满活力的新型城市公共文化空间。鼓励文艺工作者深入生活、扎根人民,推出更多彰显时代精神、反映拉萨特色的优秀文艺作品,支持基层文艺团规范化、品牌化发展,让优质文化资源直达基层、惠及群众。

第二节 全面加强保护传承历史文脉

实施文化保护与传承工程,加强对世界文化遗产、红色遗迹、历史文化名城名镇名村以及中国传统村落、历史文化街区、历史建筑等文化遗产的保护和传承。强化对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。抓实历史文化资源普查和申报工作,推进历史文化、古建大园、老城区保护开发,促进八廓古城人口疏解、业态提升、民生改善、创新运营、品质出行,调整优化老城功能,着力将八廓古城建设成富有底蕴、宜居宜业宜游的休闲街区。探索唐卡、藏装、藏香、藏戏、藏药、藏毯、藏碗、藏陶等文化遗产生活化利用路径。加强文化资源数字化建设,推进全市文物保护单位数字化采集,提升关键文化数据安全保障能力。推动藏语言文字传承保护。(下转第八版)