

更好保障公众健康

我国有望迎来更严格环境空气质量标准

新华社记者 高敬

日前,生态环境部就《环境空气质量标准(征求意见稿)》(修订GB 3095—2012)及其配套技术规范等3项国家生态环境标准公开征求意见。本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫(SO₂)、二氧化氮(NO₂)等的浓度限值。这意味着,我国有望迎来更加严格的环境空气质量标准,以进一步发挥标准对改善空气质量的引领作用,更好保障公众健康。

为什么要修订环境空气质量标准?

生态环境部大气环境司有关负责人介绍,现行标准实施以来,我国环境空气质量显著改善。2015年至2024年,我国PM_{2.5}年均浓度下降36%,重污染天数减少68%,PM_{2.5}年均浓度达标城市达到252个,成为全球空气质量改善速度最快的国家之一。

这位负责人表示,党的二十届四中全会将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。随着空气质量持续改善,为了进一步增强人民群众的蓝天获得感、幸福感,有必要对标准进行修订。

一是进一步保障人民群众身

体健康。根据世界卫生组织(WHO)最新研究成果,PM_{2.5}仍然是对人体健康影响最大的大气污染物。我国有关研究也显示,长期和短期PM_{2.5}污染暴露均对人体健康造成不利影响。因此,需要通过加严浓度限值更好保护公众健康。

二是支撑美丽中国建设目标如期实现。美丽中国建设要求到2035年全国PM_{2.5}平均浓度降至25微克/立方米以下,而目前半数(124个)的达标城市PM_{2.5}年均浓度还高于25微克/立方米,与美丽中国建设目标还有差距,需要修订标准以进一步发挥其对空气质量改善的引领和导向作用。

三是逐步接轨空气质量标准国际先进水平。近年来,美国、欧盟、韩国等多个国家和地区修订环境空气质量标准并收严了PM_{2.5}年均浓度限值。与之相比,我国的PM_{2.5}年均浓度二级限值仍偏宽松。

“有必要对标准进行修订,进一步发挥其引领和导向作用,更好保障公众健康,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。”这位负责人说。

此次修订主要涉及哪些内容?

据介绍,综合考虑国内外大气环境基准研究成果、美丽中国建设

目标和我国经济社会发展阶段等因素,本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫、二氧化氮等主要前体物的浓度限值。

本次修订聚焦公众健康,重点关注对健康影响最大的PM_{2.5}污染。将PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米;将PM_{2.5}日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。同时,将可吸入颗粒物(PM₁₀)年均和日均浓度二级限值同步收严至50微克/立方米和100微克/立方米。

本次修订还考虑二氧化硫、二氧化氮等气态前体物对人体健康的影响以及对PM_{2.5}生成的贡献,收严其浓度限值。不修订臭氧和一氧化碳浓度限值。

这位负责人介绍,此次修订还充分总结过去实践经验并借鉴国际做法,对空气质量信息发布方式和评价方法进行优化调整。细化了不同空气污染物的敏感人群,引导公众在污染天气时采取针对性预防和保护措施。在空气质量评价考核方面,借鉴国际做法,引入了例外事件等方法,以客观评价自然因素特别是特殊自然事件的影响,进一步提升了评价结果的科学性。

标准修订后如何实施?

修订后的环境空气质量标准按

照两阶段实施——

第一阶段为2026年至2030年,执行颗粒物浓度过渡限值:即PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米,PM₁₀年均和日均浓度二级限值分别为60微克/立方米和120微克/立方米。其他污染物浓度维持现行限值不变。

第二阶段自2031年起,全面执行修订后的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等污染物的浓度限值。

这位负责人表示,在“十五五”期间设置过渡限值,能够在全面实施前继续发挥标准的引领作用;同时,能为各地稳妥有序实施新标准留出准备期,降低标准修订对经济社会发展的短期压力,实现平稳过渡。

记者注意到,标准修订后,部分城市和地区空气质量评价结果会与修订前发生变化,比如由达标变为不达标、优良天数比例下降等。

对此,这位负责人解释,这并不意味着这些城市和地区空气质量变差了,反而体现了在更高标准要求下进一步改善空气质量、保障人民群众身体健康的决心。

他表示,生态环境部将加快推动标准修订工作,并以此为契机,指导各地谋划空气质量改善路径,推动空气质量持续改善,不断增强人民群众的蓝天获得感和幸福感,更好服务经济社会高质量发展。

(新华社北京12月17日电)

如何理解增强财政可持续性

学习规划建议每日问答

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“发挥积极财政政策作用,增强财政可持续性。”这为做好今后5年财政改革发展工作指明了方向,提供了重要遵循。

“十四五”时期,随着我国经济实力和综合国力稳步提升,财政收入规模不断扩大,财政制度和各领域财税支持体制机制日益完善,经济社会发展后劲和财政可持续性不断增强。未来5年,应对我国经济社会发展面临的风险和挑战,需要保持合适的财政支出强度、发挥好积极财政政策作用,同时也对防范化解风险、增强财政可持续性提出新的更高要求。一方面,财政收入增长面临较多约束,传统重点税源行业增长放缓,战略性新兴产业及数字经济等发展迅速,但对税收贡献相对较小。另一方面,财政支出需求持续增长,促消费、扩投资、稳就业、保民生等重点领域刚性支出不减,财政收支平衡压力持续加大。同时,重点领域还有风险隐患,确保财政经济平稳运行面临新的挑战。

下一步,增强财政可持续性,需要树牢系统观念,坚持底线思维,统筹稳增长、防风险等多重目标,综合施策,多管齐下,推动建设稳固平衡强大的国家财政,为经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

第一,加强财政宏观调控,不断做大经济财政“蛋糕”。科学把握宏观调控边界,有所为有所不为,以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”,进而让市场主体“有活力”。强化财政政策逆周期和跨周期调节,加强政策协同,熨平短期波动,增强中长期发展动能,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。完善地方税、直接税体系,规范税收优惠政策,保持合理的宏观税负水平。发挥积极财政政策作用,着力扩大内需,提升科技创新能力,促进新质生产力发展,壮大经济财政实力,为增强财政可持续性奠定坚实基础。

第二,加强财政资源和预算统筹,提升财政资源配置效率。加强财政科学管理,全面提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。加强财政资源和预算统筹,逐步把依托行政权力、政府信用、国有资产获取的收入全部纳入政府预算管理,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。健全财政可承受能力评估机制,制定出台重大政策或决定实施重大政府投资项目前,要按规定进行财政承受能力评估,确保政策和项目符合实际,财力可承受、能落实。

第三,优化财政支出结构,增强财政政策效能。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构。坚持“小钱小气、大钱大方”,健全应保必保、该省省、有保有压、讲求绩效的预算分配机制,打破支出固化僵化格局。不该花的钱坚决压减,该花的钱切实足额保障。加强民生支出政策管理,完善财政支持体制机制,强化政策评估。建立项目动态评估清理机制,加强项目全过程管理。优化重大产业基金运作和监管机制,更好发挥政府投资基金作用,确保资金投向符合国家战略要求。

第四,强化财政运行和资金监管,更好发挥财政资金效用。加强预算绩效管理,完善管理体系和工作机制。强化项目全过程绩效评价。加强公共绩效管理,强化事前功能评估和绩效评价结果应用。强化年度预算对执行的约束,压实预算单位依法执行预算的主体责任,预算一经批准非法定程序不得调整,严禁超预算、无预算安排支出。严格落实党政机关习惯过紧日子要求,严控一般性支出。加大财力下沉力度,兜牢兜实基层“三保”底线。强化对资金使用的全链条动态监测,提升资金使用效益。加强财会监督,加大财政监管和问责力度,规范市场经济秩序。

第五,有效防范化解风险,增强经济社会发展后劲。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,分类推进融资平台改革转型。增强养老保险制度长期可持续性,强化医疗保险基金保障能力,健全社保基金保值增值和监管体系。

(新华社北京12月18日电)

海南自贸港正式启动全岛封关

新华社海口12月18日电(记者 邹多为、吴茂辉)南海之滨,以更加开放的姿态向世界作客。2025年12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

即日起,海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用,标志着3万多平方公里的海南省,正式成为海关监管特殊区域,“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的新篇章就此开启。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。全岛封关正式启动,是海南自贸港迈向最高水平开放形态的“关键一跃”。

封关不是封闭,更不是封岛,而是进一步扩大开放。

当日,“零关税”商品范围扩大到6600多个税目,政策红利涌动起产业新活力。在洋浦港码头,京博(海南)新材料有限公司原料货品正等待通关,预计享受“零关税”税收减免近千万;三亚凤凰国际机场,海南海润珍珠股份有限公司产品,将享受加工增值货物内销免关税政策,发往广州。

封关首日,预计海南洋浦港、三亚凤凰国际机场等对外开放口岸,集中进口原油、医疗设备、航材、食品原料等“零关税”货物,总货值超5

亿元。何以海南?

全岛封关,是助力全国构建新发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下,海南自贸港的封关运作具有特殊的战略意义。

从一座边陲小岛到开放前沿,海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户,把制度集成创新摆在突出位置,“一线”放开,实施一系列自由便利的改革开放举措;“二线”管住,对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制度型开放,持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何?

首先,到海南出差、旅游、生活如常,不需要任何额外证件。其次,对于文旅消费“买买买”,将有更好的体验。此前,11月1日优化调整的海南离岛免税政策,进一步扩大商品类型,一些热门商品悉数纳入免税范围,让“全球购”更加方便快捷。封关,是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放,与世界共享发展机遇,成为“新时代中国改革开放的示范”。

商务部回应稀土出口管制:已批准部分通用许可申请

新华社北京12月18日电(记者 谢希瑶、黄韬铭)商务部新闻发言人何亚东18日说,对稀土相关物项实施出口管制以来,中方主管部门向中国出口商进行了政策宣介。随着相关出口和合规经验的积累,部分中国出口商已初步达到申请通用许可的基本要求。“据我所知,目前已

收到并批准了部分中国出口商提交的通用许可申请。”

在商务部当天举行的例行新闻发布会上,有记者问:欧盟官员表示,中国已开始向欧洲企业发放更长时间的稀土出口许可证,请问商务部能否证实?何亚东对此作出上述回应。

积极备考

2026年全国硕士研究生招生考试将于12月20日至21日举行,考研学子们加紧复习,积极备考。

图为12月17日,学生在南京林业大学图书馆内复习备考。(新华社发)



金上—湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运

新华社北京12月18日电(记者 王悦阳、刘洪明)国家电网18日宣布,金上—湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运,这是首条深入川藏高原腹地的特高压直流输电工程,对于推动清洁能源跨区优化配置、促进能源绿色低碳转型、提升国家能源安全保障能力具有重大意义。

金上—湖北工程起于金沙江上游,途经西藏、四川、重庆、湖北四省

(自治区、直辖市),送端在西藏昌都和四川甘孜分别建设卡麦和帮果两座换流站,汇集金沙江上游的水电和新能源;受端在湖北黄石建设大冶换流站,接入华中特高压交流骨干网架。工程采用±800千伏额定电压、800万千瓦额定容量的“双八百”特高压直流输电技术,输电距离近1900公里。

此工程是全球首个在海拔地区成功应用分址级联技术的特高压

直流输电工程,把原本集中在一个换流站的直流输电系统,拆分成两个地理位置分开的换流站协同工作,提升了系统运行的灵活性,是特高压直流进入技术“创新区”、地域“空白区”和施工“无人区”的典型工程。

工程投运后每年可输送清洁能源约400亿千瓦时,相当于替代标准煤约1200万吨,减排二氧化碳约3000万吨。工程将有力推动金沙

江上游水风光一体化基地的规模化开发,优化送端能源结构,同时为华中负荷中心提供大规模绿色电力。

截至目前,国家电网公司已累计建成投运“22交20直”42项特高压工程,跨省输电能力达到3.7亿千瓦,形成华东、华北、华中、西南特高压交流骨干网架,深度融合新一代调度控制系统与电力市场交易平台,为跨省区中长期及现货交易提供物理通道和运行保障。

(上接第一版)多措并举提振消费,实施城乡居民增收计划,落实好“两新”政策,深入实施提振消费专项行动,加快现代物流体系建设。

要坚持因地制宜,大力发展特色产业。以科学规划引领产业发展,以科技创新赋能产业发展,以重点突破推动产业发展,加快构建现代化产业体系,做大做强高原特色农牧、清洁能源、现代服务、文化旅游、绿色工业、藏医药、高新数字、边贸物流、通用航空等九大产业。

要坚持改革攻坚,增强高质量发展的动力活力。深化经济体制改革,推动国资国企改革,完善要素市场化配置体制机制,推动民营经济发展,多渠增加农牧民收入,扎实推进高原和美乡村建设。推进高原现代化人民城市建设,大力实施城市更新,不断满足人民对美好生活的向往。加快推进边境地区建设,深化与周边国家的交流合作。

要坚持人民至上,进一步保障和

改善民生。办好人民满意的教育,推动义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,分类推进高校教育改革,建设特色鲜明的高职院校。推进健康西藏建设,落实“五个针对”要求,开展卫生健康提质增效行动,坚持跨区域就业和就地就近就业并重,促进高校毕业生、退役军人等重点人群高质量就业。提高社会保障水平,做好社会救助救济工作,完善住房制度和保障体系。

要坚持协调发展,促进城乡融合发展和区域联动。优化区域经济布局,推动各地各展所长、协调发展。推进农业农村现代化,大力推进乡村全面振兴,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,多渠道增加农牧民收入,扎实推进高原和美乡村建设。推进高原现代化人民城市建设,大力实施城市更新,不断满足人民对美好生活的向往。加快推进边境地区建设,深化与周边国家的交流合作。

要坚持绿色发展,大力推进美丽西藏建设。加强生态保护和治理,协

同推进降碳、减污、扩绿、增长,高效推进南北山绿化工程,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。推动经济社会发展绿色转型,大力发展生态产业、绿色产业,着力发展碳汇经济。

要坚持统筹发展和安全,推进高水平平安西藏建设。维护社会和谐稳定,以科学化机制和常态化法治化理念,把维稳工作做在日常,做到经常、落在基层。提高社会治理水平,推进矛盾纠纷排查化解常态化,完善风险防范防控体系,强化党建引领基层治理。守住安全生产底线,压紧压实安全生产责任,深化安全生产专项治理。

会议强调,各级党委要坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,确保党中央决策部署和自治区党委工作安排落到实处。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,坚持以人民政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事、按规矩办事,努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。改进作风、狠抓落实,树牢过紧

日子的思想,把心思和精力集中在谋事、干事、成事上,确保明年经济社会发展各项工作落到实处、见到实效。努力创造高质量发展的良好环境,构建亲清统一的新型政商关系,各级党员干部要依法依规担当干事,着力营造风清气正的政治生态,加强舆论引导,做好政策宣传解读,不断增强发展信心;从严抓好中央巡视反馈意见整改工作,切实解决制约高质量发展的短板弱项;各级政府要结合本地区实际,抓紧编制“十五五”规划纲要和专项规划。

会议号召,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、抢抓机遇、开拓奋进,努力推动经济社会高质量发展,加快建设社会主义现代化新西藏。

会议以视频会议形式召开。自治区省军级领导同志,各地市、区(中)直各部门和各单位主要负责同志在主场参加会议。各地市、县(市、区)设分会场。