

# 破壁垒 畅循环 激活力

## ——市场监管总局详解“十四五”全国统一大市场建设“成绩单”

新华社记者 唐诗凝 赵文君 古一平

国务院新闻办公室22日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期市场监管高质量发展成就。“十四五”以来,全国市场监管系统坚持监管规范和促进发展并重,市场环境更有活力、更加公平,为推进全国统一大市场建设、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

### 营商环境持续优化 有效激活企业活力

发布会上的数据显示,“十四五”以来,我国企业净增1999.9万户,个体工商户净增3394.6万户。

市场监管总局局长罗文介绍,“十四五”时期,市场监管总局不断优化事前事中事后监管机制,为各类经营主体提供公平公正的竞争环境,有效激发了经营主体的发展动力和创新活力。

市场准入更加规范。深化注册资本认缴登记制度改革,遏制天价出资、超长出资、盲目出资等市场乱象,有效提升注册资本“含金量”;推行登记注册“实名认证”,防范打击恶意逃废债行为,拧紧登记管理“安全阀”;发布全国统一的市场监管负面清单,优化设置登记事项“红绿灯”。

市场退出更加顺畅。进一步推

进企业注销便利化,为企业退出市场提供操作性更强的行政指导;全面实施经营主体简易注销登记,确保无债权债务经营主体能够通过简易注销程序,最短21天就可以退出市场。

企业办事更加高效。持续压缩企业开办时间,推广企业开办全程网上办;推动开办餐饮店、企业信息变更、企业迁移登记、“个转企”等“高效办成一件事”,开办餐饮店时间由过去的37天减少至现在的15天,企业信息变更材料由23份精简至6份。

### 监管执法效能提升 市场秩序持续向好

良好的市场秩序是促进经营者健康发展和消费者放心消费的重要保障。

市场监管总局副局长柳军说,“十四五”期间,市场监管部门不断强化监管执法和综合治理,积极提升经营主体合规能力,坚决维护消费者合法权益,全国市场秩序得到了有效规范。

数据显示,整个“十四五”期间,全国市场监管部门共处理投诉举报8902.8万件,为消费者挽回经济损失217.1亿元;全国消协组织共受理消费者投诉574.9万件,挽回经济损

失57.8亿元。

国家药监局副局长杨胜介绍,“十四五”期间,我国全方位筑牢药品安全底线,全链条支持医药产业高质量发展,全覆盖保障人民群众用药需求。“目前,我国医药产业规模位居全球第二位,创新药在研数目达到全球的30%左右。”

进一步优化临床急需境外新药的审评审批程序,让我国患者更早更快地享受到全球最新药物研发成果。“十四五”以来,共批准387个儿童药品、147个罕见病药品上市,有效满足了重点人群的用药需求。

### 夯实法治根基 建设好全国统一大市场

“我国市场规模庞大、发展空间广阔,发挥好这个优势,需要大力破除地方保护、及时防止和制止市场垄断,维护好、建设好全国统一大市场。”罗文说,经过不懈努力,畅通和做强国内大循环方面形成了一系列有效的保障机制,消除了一系列制约要素资源流动的堵点卡点。

破除地方保护、维护统一大市场的制度更加健全。推动反垄断法实现颁布15年后的首次大修,第三次修订反不正当竞争法,将强化竞争政策基础地位上升为法律规定,适应了我国新形势下反垄断不正

当竞争需要。推动出台《公平竞争审查条例》,实现国家、省、市、县四级政府审查全覆盖,对以行政手段干预市场行为强化了制度约束。

加大“非理性”竞争综合整治力度,强化对企业间过度低价竞争的规范引导。“持续开展制止滥用行政权力排除、限制竞争专项执法,发现和废除了阻碍要素流动的政策措施4218件,查处行政性垄断案件239件,及时纠正了地方保护、市场分割等问题。”罗文说。

围绕平台经济健康发展,市场监管总局副局长邓志勇说,坚持管促结合、刚柔并济,维护网络交易秩序,净化网络市场环境,把规矩“划清楚”、对乱象“出重拳”、将服务“送上门”。

市场监管总局会同相关部门持续开展网络市场监管专项行动。突出强化直播电商乱象治理,加大违规行为监测处置力度。督促网络交易平台全面取消不合理限制、提升收费合理性和透明度,要求外卖平台规范促销行为、理性参与竞争,共建良好生态。

“我们将继续聚焦纵深推进全国统一大市场建设这一重要改革任务,以更大力度破除地方保护和市场分割,以更实举措维护公平竞争市场秩序,全力推动全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。”罗文说。(新华社北京8月22日电)



在山西省大同市灵丘县下关乡岸底村,村东烈士纪念馆里立有一块“岸底战斗纪念碑”,镌刻着“一九四一年八月,八路军雁北支队在下关乡岸底村南与日寇发生激烈战斗,战斗中支队参谋长朱宝琛、指导员郭波等七十余名指战员壮烈牺牲……”

2014年灵丘县人民政府立下的这块纪念碑,让更多人知道了抗日英雄朱宝琛的事迹。

朱宝琛出生于1904年,是山西省晋中市平遥县洪善镇北营村人。七七事变前,朱宝琛家开设平遥面粉公司,并在吕梁离石有店铺,为当地望族,是富裕的晋商人家。

朱宝琛自幼好学,25岁考入北平民国大学,同年由同乡郝德青介绍加入中国共产党。入党后,朱宝琛工作积极热情,在学生界很活跃。1932年,北平学生举行纪念九一八事变一周年大会,他任大会总指挥。平时,他行侠好义、乐于助人。上大学期间,家里给他的费用,他也多半用来周急济贫。

1937年10月下旬,日军侵占平遥县城,县政府人员及游击队决定撤往吕梁孝义。由于游击队人多,粮食供应面临较大困难,朱宝琛从自家合股的面粉公司拿出6000余斤面粉献给游击队,并动用家中的4辆2套骡马大车运输。他说:“不给日寇留下,献给抗日用。”

1938年12月,中共晋西特委任命朱宝琛为中共汾阳县委书记,后又调往第二战区民族革命战争战地总动员委员会工作。当时他携爱人、幼子、侄儿和家里的车夫,连同大车和离石店铺的财物,一起参加革命,受到战地总动员委员会组织部部长南汉宸的赞誉:倾家荡产为抗日,全家老少去革命。

1941年秋,日军向晋察冀边区进行“铁壁合围”大“扫荡”,企图占领灵丘县南山的要镇上寨和下关。朱宝琛主动要求带警卫连在岸底、上庆截击,赛抗日军。在一次袭抗战中,他们被日军从侧翼包围。突围中,朱宝琛不幸中弹牺牲。

“在抗战史志的日常宣传中,朱宝琛的故事是必讲的一段经典。”平遥县史志研究室二级主任科员温小琴说,为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,前不久,平遥县史志研究室带着前来研学的山东省院校师生200余人,在古城保卫战旧址重温历史,缅怀为抗日战争而牺牲的英烈。

“在组织社区、校园的日常宣讲中,能明显感受到大家对抗日英烈舍小家顾大家、无畏牺牲精神的震撼和敬仰。”温小琴说,目前,平遥县史志研究室正在筹备《中共平遥县抗日战争回眸》一书的出版,里面收纳整理了朱宝琛等英烈的故事。

“朱宝琛的事迹是抗日英烈奋勇抗战的生动缩影,其精神有很强的教育意义。”北营村村民朱效民说,他和村党支部原书记王秉福等人通过走访、查阅档案馆资料等方式,收集整理朱宝琛等烈士的革命事迹,希望将红色文化传承下去。“英烈们用热血和生命诠释了爱国情怀、民族气节,值得我们每一代人铭记。”朱效民说。

(新华社太原8月22日电)

## 朱宝琛：倾家荡产为抗日

新华社记者 马晓洁

## 闰六月结束 再次出现要等到2036年

新华社天津8月22日电(记者周润健)22日,闰六月二十九,转天,也就是8月23日将迎来崭新的农历七月。专家表示,再次出现闰六月要等到11年之后的2036年。

同公历一样,农历也分大月和小月,大月30天,小月29天。今年的闰六月始于公历的7月25日,止于公历的8月22日,月长29天,是小月。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧介绍,农历设置闰月是为了协调回归年(约365.24天)与农历年(约354.37天)的时间差。具体采用“十九年七闰法”,即在19个回归年中加入7个闰月,确保月份与季节相对应。

农历闰月的设置,是根据二十四节气来确定的。二十四节气是将地球绕太阳运行的轨道即黄道,以15度为间隔等分为24份,又分为12个节气和12个中气,二者相间排列。农历历法规定,每个农历月都有一个中气,如果某个月中不包含中气,就算作上一个月的闰月。

为何会出现没有中气的月份?

“平均而言,一个农历月为29.53天,小于两个中气之间的间隔时间(平均约为30.43天),这样循环累计下来必然会出現只有节气没有中气的月份。”杨婧解释说。

今年7月22日(农历六月二十八),是中气大暑,下一个中气处暑在8月23日(农历七月初一),这当中的7月25日至8月22日的农历月中只有一个节气立秋,没有中气,所以这个农历月就定为闰月。因为上个月是农历六月,所以这个闰月就称为闰六月。

杨婧表示,闰月现象每隔2年至3年就会出现一次。下一个有闰月的年份是2028年,是闰五月,再次出现闰六月则在2036年。

8月23日不仅是处暑节气,也是农历七月的开始,这个农历月里有一个中国传统节日——七夕节,是传说中牛郎织女一年一度鹊桥相会的日子,其对应的公历日期是8月29日。

“2024年没有闰月,七夕节对应的公历日期是8月10日,而闰六月的出现导致今年七夕节对应的公历日期比去年推迟了19天。”杨婧说。

年基地改种燕麦草之后,产量、效益不断提高。

依托科学的种草基地,坚韧的绿意曾经在风沙肆虐的沙原上“点染”开来,固土护生。人工种草产业既解除了牧民“冬草荒”的难题,又给草原“减了负”——既守护了禁牧休牧区的生态红线,又固沙保土、涵养水源,让草原得以“喘口气”,重焕生机。

夏玛村二组村民,53岁的嘎伦在基地工作了5年。他向记者讲述了去年冬天遭遇雪灾的经历:“村里的牛羊靠着基地的饲草活了下來,村民家的牲畜一个都没有死。”

在嘎伦的带动下,80多户、300多名以放牧为生的村民受益于人工种草基地。“近5年,我乡人工种草产业收入700万元,分红545万元,真正走上了发展特色产业全面推进乡村振兴之路。”罗史表示。

最新数据显示,2025年上半年,阿里地区已营造防风固沙林网、锁边林带、农田防护林、行道树和城镇绿地共计2.83万亩,通过苗木销售实现收入1699.1万元,就近就近便实现“绿色富民”“绿岗就业”,用“点点绿色”铺就人民群众“幸福底色”。

(据《光明日报》)

## 处暑将至 农事忙

处暑节气将至,农民抢抓农时开展农事劳作。

图为8月22日,在湖南省邵阳市隆回县羊古坳镇,农民使用脱粒机脱粒。

(新华社发)



## “十四五”以来我国查办食品安全案件226.04万件

新华社北京8月22日电(记者高亢、赵文君)记者22日从国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上获悉,“十四五”以来,我国进一步强化食品安全全链条监管,建立健全属地管理和企业主体责任落实机制,查办食品安全案件226.04万件。

针对米面油、肉蛋奶、果蔬茶等大宗食品,严把许可准入关,强化全过程监管,组织全覆盖监督抽检,严

防不合格食品流向餐桌。粮食加工品、肉制品、奶制品等合格率连续多年保持高位。全力守护“重点人群”,严格婴配乳粉质量安全监管,加强注册管理、加密体系检查。严厉整治校园食品安全突出问题。严打“坑老骗老”违法行为,组织开展保健食品专项清理整治。

严格规范“新业态”。针对近年来平台经济快速发展衍生的网络购物、外卖送餐、直播带货等多种新

消费场景,强化对平台企业合规指导,加大专项抽检力度,综合治理“幽灵外卖”、虚假声称等突出问题;抓紧制定网络销售、平台外卖、直播电商等监管制度,进一步明确各类主体食品安全责任,在维护消费便利的同时,及时消除新的风险隐患。

重拳整治“突出问题”。聚焦人民群众关心的重点区域、重点品种,严惩重处掺杂掺假、非法添加、虚假宣传等违法行为,依法吊销许可证3072件,

实施从业限制23.8万人,涉嫌犯罪的及时移送公安机关,坚决以“零容忍”的高压态势打击震慑不法分子。

市场监管总局表示,鼓励广大消费者通过“12315”积极反映食品安全问题,倡导广大从业人员主动举报内部风险隐患和违法线索,推动广大行业组织强化企业诚信自律。下一步,将持续强化“严”的主基调,不断提升食品安全治理能力和保障水平,坚决守护好人民群众饮食安全。

## 增值税留抵退税政策进一步完善,有哪些“变”与“不变”?

新华社记者 申 铖

22日,财政部会同税务总局对外发布公告,明确了关于完善增值税留抵退税政策的各项安排。其中,对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等4个行业按月全额退还期末留抵税额政策。对其他行业按照一定条件和比例退还留抵税额。允许符合条件的纳税人全额缴回已取得的留抵退税或即征即退、先征后返(退)税款后,重新选择今后适用政策。

近年来,我国持续完善增值税留抵退税政策。在业内人士看来,财税等宏观政策需要相机抉择、适时调整。为适应经济社会发展新形势,此前因时因势阶段性实施的增值税留抵退税政策,也需要进一步调整完善,建立起常态化留抵退税制度。

根据此次发布的公告,自2025

年9月起,对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等4个行业实施按月全额退还期末留抵税额政策。对其他行业按照一定条件和比例退还留抵税额。允许符合条件的纳税人全额缴回已取得的留抵退税或即征即退、先征后返(退)税款后,重新选择今后适用政策。

中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季表示,根据公告,对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业,以及房地产业的留抵退税政策保持不变。除上述行业外,对其他行业设置了退税条件和比例。

“可以看到,留抵退税政策进一步调整完善,保持制造业、房地产业等领域政策的一致性和连贯性,突出对制造业、科技创新和绿色发展等国家发展战略的支持导向,提升政策精准性。”梁季说。

根据公告,可申请留抵退税的条件是:大多数行业的纳税人需在申请退税前连续6个月期末留抵税额均大于零,且第六个月留抵税额与申请退税前一税款所属期上年度12月31日相比期末新增加留抵税额不低于50万元。

梁季表示,这样的政策安排,是对“偶发性”留抵税款的退税设置条件。“这不仅符合国际惯例,也有利于减轻征纳双方的退税管理成本。

同时,纳税人未退还的留抵税额还可结转下期继续抵扣。”

此外,根据公告,纳税人还可以重新选择享受留抵退税或增值税即征即退、先征后返(退)政策,但一旦选择后36个月内不得变更。

梁季表示,为纳税人提供留抵退税或即征即退、先征后返(退)“二选一”的政策设计,一方面,给予纳税人更多选择权,让纳税人可以根据经营实际择优选择适用政策,并加强风险防范;另一方面,有助于更好维护政策的公平性,增强政策协同。设置36个月内不得变更,则有利于引导纳税人理性选择适用政策,有助于降低政策实施成本,提高政策确定性。

(新华社北京8月22日电)