

“低空+旅游”如何激发消费新活力？

新华社记者 李晓婷 吴慧璐 周慧敏

从蓝天“一跃而下”体验跳伞乐趣，在直升机上俯瞰山河，于城市烟火中欣赏一场无人机灯光秀……随着各地低空文旅项目“上新”，低空经济以“云端视角”持续点燃消费热情。

记者在多地走访看到，“低空+旅游”正以立体化体验塑造文旅消费新场景，激活“吃住行游购娱”全链条消费，成为撬动文旅市场的“空中引擎”。

新玩法：“低空+文旅”带来丰富体验

“从空中看三亚的海景，像是打开了新世界！”在海南最大的跳伞基地——三亚塔赫跳伞基地，内蒙古游客王晓玲体验了固定翼跳伞后难掩兴奋。

刚刚过去的“五一”假期，三亚塔赫跳伞基地日均接待量较平日增长约70%，2024年基地接待跳伞客人超过1万人次，今年一季度已经达到6000人次。三亚塔赫极限运动俱乐部有限公司总经理张恩铭说：“低空旅游以高空视角赋予传统景区全新魅力，尤其受年轻群体追捧。”

安徽九华山风景区，5月3日，在直升机轰鸣声中，合肥游客王强一家俯瞰春日山景，连声惊叹“半小时太值了”！项目运营负责人刘留告诉记者，目前，该游览项目共开设3条航线，体验时间在5分钟到25分钟之间，价格区间在几百元至千元不等。

据赛迪顾问预测，我国低空经济规模有望在2025年跨越8500亿元大关，2026年有望达到万亿元级别。去年以来，多个省份积极规划设计低空应用场景，探索特色旅游飞行航线等低空文旅新业态。

记者走访看到，以载人直升机为

主的低空观光项目正从“小众体验”迈向“大众消费”。重庆巫山开通直升机俯瞰长江三峡项目；江苏苏州开通金鸡湖、苏州古城等低空观光航线；安徽肥西县祥源·花世界旅游度假区正在打造空中赏花项目，为游客带来“空中观花海，云端瞰江淮”的全新体验……

科技赋能下，低空文旅应用场景深度拓展，不仅丰富了文旅业态，也带动餐饮、住宿等消费多点开花。

无人机演绎的灯光秀正在点亮夜经济。自4月19日起，重庆将无人机灯光秀从“节庆限定”升级为常态化展演，5000架无人机编队以“月月焕新”模式，演绎“山水人城”联动的视觉奇观；“五一”期间，安徽省黄山市休宁县祥源齐云山生态文化旅游度假区内，约1100架无人机每晚准时腾空而起，展现出仙鹤、宝剑、梅花等文化元素，吸引游客打卡。

无人机表演带动酒店、餐饮商家纷纷推出“观演套餐”。重庆市综合经济研究院院长丁瑶说，“无人机+夜景”的组合拳，推动文旅业态向立体化、科技化转型，形成“空中消费+地面服务”的全新产业链条，助力打造“低空+”文旅生态，让“流量”直接转化为“销量”。

强支撑：政策助力低空文旅“起飞”

低空文旅的“腾飞”离不开政策赋能。低空经济连续两年被写入政府工作报告，《提振消费专项行动方案》明确支持低空消费发展，各地因地制宜推出支持低空文旅发展的各项举措。

“真金白银”推动产业发展。安徽合肥提出，对开设经民航部门审批

的载人eVTOL航线的企业，分类别给予补贴，其中观光旅游类航线每人100元/架次；重庆开展低空飞行消费券，今年共发放3000万元低空飞行消费券，今年活动期间拉动消费超5亿元；江苏苏州支持低空载人观光，对开通观光航线的企业，每增加一条新航线给予2万元补助，每家企业最高50万元。

“建圈强链”促进融合发展。海南三亚推动低空旅游产业与酒店民宿、会议展览、节庆赛事等其他产业融合发展；四川鼓励发展以低空经济为主题的新型文化业态、文化消费模式，支持举办航空会展、航空论坛，支持开发低空文创产品。

持续推动应用场景“上新”。浙江提出，支持发展电动垂直起降航空器观光、热气球环游、滑翔伞运动等低空农文旅活动；四川支持建设航空运动体验基地和航空飞行营地，举办大型航空体育和无人飞行器赛事活动；海南提出，拓展低空飞行器旅游观光场景，支持海口、三亚等环岛旅游公路沿线市县，结合驿站布局开通直升机、eVTOL、飞行汽车等低空旅游观光线路。

国际先进技术应用推进中心（合肥）执行主任程羽说，在政策驱动下，各地通过创新推出多元化低空文旅体验，撬动文旅消费市场，更通过常态化运营、文化融合与产业链延伸，让低空经济成为文旅产业升级的“空中引擎”。

谋长远：多措并举推动低空文旅高质量发展

“低空+”打开文旅想象新空间，如何能“飞得更稳”？

“低空文旅作为新兴业态，行业发展初期难免出现人才短缺、运营不规范的短期乱象，一窝蜂上项目、同一区域同质化竞争也时有发生。”海南省航空运动协会秘书长徐丽文说，近年来，协会一直呼吁运营企业进行人员、飞行器材、运营场地备案，并运用行业协会的专业力量，引导和鼓励企业规范化运营。

受访人士认为，需通过政策、技术、场景与生态的多维协同，破解成本高、项目同质化等问题，释放低空文旅市场活力。

“要吸引低空领域的高端人才留下来。”徐丽文建议，发展低空旅游要从旅游观光、赛事经济、应用场景开放等方向着手，鼓励相关企业落地，实行低空人才落户补贴，推动当地低空经济人才储备发展。

差异化竞争成为破局关键。祥源齐云山生态文化旅游度假区董事长梅岭以无人机关演为例：“必须深挖本地文化，避免千篇一律。”她提出构建“低空文旅品牌矩阵”，联合文旅、科技企业打造区域IP，通过短视频、直播等精准营销提升转化率。

海南旅游发展研究院院长陈耀建议，以海南为例，未来可推动利用海南自贸港政策对低空设备的展销和交易，进一步吸引低空设备组装、研发和制造企业，逐步形成海南特色的低空经济产业链。

向云端，探新路，低空文旅高质量发展还需技术创新持续赋能。程羽认为，各地可探索推动轻量化、低成本设备研发，推动低空场景的创新，拓展“低空+研学”“低空+康养”等模式，“未来低空旅游将不止于‘天上飞’，更要实现‘地上热’”。（新华社北京5月13日电）

促进学生全面发展

助力提升全市中小学生身心健康素养和水平，促进学生全面发展



身心健康是青少年全面发展的基石。5月13日，北京正式发布《关于促进中小学生身心健康的若干意见》，聚焦五育融合、学校主导、家庭育人、社会参与、组织保障等方面，共包括20项具体措施，助力提升全市中小学生身心健康素养和水平，促进学生全面发展。（新华社发）

（上接第一版）坚定正确政治方向。60年来，特别是党的十八大以来，市人大常委会坚持以党的创新理论凝心铸魂，牢牢把握政治机关属性，深入学习领会习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是习近平总书记在中央人大工作会议、在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，深刻领会伟大思想的核心要义，准确把握蕴含其中的科学世界观和方法论，坚定人大工作大方向、大原则、大道理，确保人大各项工作始终在党的领导下依法推进、有效执行。

坚持党的全面领导。党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做人大工作的根本保证。历届市委高度重视人大工作，每年听取市人大常委会党组年度工作情况汇报，专题研究重要会议、重要立法、重要工作、重大事项已成为制度性安排，为拉萨人大工作提供了坚实政治保障。近年来，市委全力支持和保障市人大及其常委会依法履职。2022年7月，市委召开人大工作会议，出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》。自治区党委常委、市委书记肖友才主政拉萨以来，高度重视拉萨人大建设发展，专程调研人大工作，提出“讲政治、深调研、真监督、提能力”的工作要求，在十二届人大四次、五次会议上，肖友才书记对全市人大工作提出明确要求，特别是关于“要始终把政治建设立在前头、要始终把把中心大局扛在肩头、要始终把把人民群众记在心头、要始终把把人大监督摆在手头、要始终把自身建设摆在案头”的人大工作要求，为做好新时代人大工作指明了努力方向、注入了强大动力。

坚决服务中心工作。60年来，在市委的坚强领导下，市人大及其常委会坚定制度自信，主动顺应时代发展、实践需要、人民期盼，丰富和发展全过程人民民主拉萨实践，推动新时代人大工作高质量发展。近年来，市人大常委会围绕市委中心大局，认真履行法定职责，依法作出《拉萨市人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实依法治市工作原则的决定》《拉萨市人民代表大会常务委员会关于黑颈鹤为拉萨市“市鸟”的决定》等，有力促进重大决策科学化民主法治化；依法任免国家工作人员，实施宪法宣誓制度和颁发任命书制度，确保市委党委人事安排意图落到实处，做到市委中心工作在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，确保市委工作安排得到全面贯彻、有效执行。

勇担时代使命，充分发挥地方国家权力机关职能作用

60年来，市人大及其常委会始终紧紧围绕市委中心工作履职行权，解放思想、与时俱进，守正创新、接续奋斗，坚持不懈推进民主法制建设，各项工作从探索起步到逐渐完善，奏响了人民代表大会制度在拉萨的铿锵足音，确保了伟大制度实践，六十载履职硕果累累。

——立法工作蹄疾步稳，护航拉萨改革发展稳定大局

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。1983年8月，《拉萨市城市环境卫生管理条例（试行）》的颁布实施，标志着拉萨市地方性立法起步开局。纵观60年拉萨人大立法工作，从无到有、从起步探索到发展提升，市人大及其常委会坚持党对立法工作的全面领导，坚持改革决策与立法决策相统一、相衔接，将社会主义核心价值观观融入立法，在科学立法、民主立法、依法立法上勇于探索实践，坚持良法先行促进市域善治，努力让每一部法律都体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益。2023年以来，首次在全市开展“小切口、小快灵”立法实践，制定了《拉萨市南北山绿化管理条例》、《拉萨市中心城区水系保护条例》的颁布实施，填补了拉萨市在水系保护方面地方性法规空白；新修订的《拉萨市民族团结进步条例》，是全区唯一的市级民族团结进步地方性法规，也是全国五个自治区首府城市第一部民族团结进步地方性法规。

经过多年努力，拉萨地方性立法日臻完善，聚焦经济社会发展的重点领域和关键环节，立足市情社情，突出地方特色，围绕民生保障、生态环境保护、民族团结、城市管理、社会治理、改革发展等重点领域，制定了一系列地方性法规。截至目前，拉萨现行有效的地方性法规30件。这些地方性法规，作为国家法律体系的重要组成部分，充分发挥了实施性、补充性、功能性作用，为促进拉萨经济社会和各项事业持续健康发展提供了法治保障。党的十八大以来，不断加强宪法法律实施和监督，建立健全备案审查工作机制，持续加大备案审查力度，对50余件地方性法规和政府规章进行备案审查，切实增强我市法律体系的系统性、整体性、协同性，维护国家法治统一。

2022年，西藏首个全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点在堆龙德庆区东嘎街道挂牌设立，同年，拉萨市首次挂牌设立3个基层立法联系点，人民群众实现了“零距离”参与立法，基层立法联系点共完成10余部法律法规的立法建议征集，上报40余条意见建议，群众反映的合理合法建议和诉求，如实写进了法律文本，基层立法民

意“直通车”作用日益增强，基层立法联系点已成为全过程人民民主拉萨实践的重要平台和载体。

——监督工作掷地有声，推动中心大局工作落地落实

60年来，市人大及其常委会紧紧围绕全市改革发展稳定大局，坚持依法监督重实效，有效监督促发展，正确监督聚合力，综合运用多种监督方式，持续增强监督实效，推动“一府一委两院”依法高效履职，助力拉萨经济社会发展和改革攻坚。

财经监督精准有效。市人大及其常委会坚持不懈推动经济高质量发展，持续加强对计划、预算执行情况的监督，在全区率先建成运行预算联网监督系统。每年听取和审议市政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况的报告，审查批准计划和预算调整方案。拓展重点领域财经监督，连续多年听取和审议市政府关于国有资产管理、地方政府债务管理、审计查出问题整改落实情况报告，持续强化审查意见落实情况跟踪检查，在全区范围内率先落实报告制度。近年来，通过预算联网监督、专题调研等方式，对经济运行情况和财政收支情况进行监督，及时发现并提出意见建议。2024年，组建市人大常委会经济与社会发展专家库，为人大监督调研提供专业支撑。

刚性监督日益增强。60年来，市人大及其常委会牢固树立为党监督、为民监督的大局观念，紧扣市委中心工作，把实现好、维护好、发展好最广大人民利益的根本利益作为人大监督的出发点和落脚点，坚持围绕全市改革发展的大事要事新事开展监督调研，审议“一府一委两院”工作报告，对我市进一步全面深化改革提出具体工作建议，助推党中央决策部署和区委党委工作安排、宪法法律贯彻实施，有效促进依法行政、依法监察、公正司法，维护人民群众合法权益，取得了让市委放心、让人民满意的工作成效。市十二届人大一次会议以来，市人大常委会聚力监督工作靶向准、落点实、效果好，围绕乡村振兴、城市建设管理、重大项目建设、保障和改善民生、经济业态布局、生态环境保护、产业发展、社会治理等重点工作，开展专题调研和专项视察，形成高质量的调研报告20余篇，供市委决策参考，促进政府采取有效措施推动工作，齐心协力推动中心工作提质增效。

监督机制不断完善。近年来，市人大及其常委会不断加强和改进新时代人大监督工作，聚焦人民群众关切，探索人大监督新形式新途径。2019年，制定出台《拉萨市人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》，健全完善与“一府一委两院”协商确定议题工作机制。2023年以来，围绕南北山绿

化工程、城市建设管理等方面开展全方位深度调研并举行专题询问，推动重点领域监督质效持续提升。加强对人大任命国家工作人员的依法监督，听取和审议国家工作人员履职报告，开展满意度测评，促进国家工作人员更好履职尽责、积极推动发展。制定人大监督成果转化运用办法，促进监督成果的转化运用，实现依法监督闭环，监督实效不断提升。

夯实民主基石，不断丰富全过程人民民主实践

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。一直以来，市人大及其常委会坚定不移推进全过程人民民主，突出人民至上、强化守正创新，努力让人民真切感受到全过程人民民主就在身边。

保证人民当家作主。60年来，市人大及其常委会始终致力于发展全过程人民民主的拉萨实践，积极促进各族人民依法参与管理国家事务、经济和文化事业、社会事务，各民族权利得到充分尊重、有效保障，各族人民依法享有广泛权利和自由。经过60多年的发展建设，目前全市有五级人大代表2700余人，历届人大代表累计提出意见建议4900余件。党的十八大以来，拉萨市人大代表中的一线工作者、农牧民代表占比持续提升，更多来自基层的声音进入国家权力机关。坚定不移推动人民代表大会制度与时俱进，不断完善，2022年以来，先后修订《拉萨市人民代表大会常务委员会会议事规则》《拉萨市人民代表大会会议事规则》，切实将实践中的新经验新成果及时上升为法规制度，为市人大及其常委会在新时代依法行使职权提供了重要制度保障。近年来，持续拓宽人民群众参与国家事务管理渠道，邀请人大代表参加立法论证、专题调研、执法检查、专题询问以及满意度测评，对代表意见建议办理情况开展面对面督办，代表深度参与人大履职行权频次日益增加，让全过程人民民主更加可触可感，为中国特色社会主义民主政治在拉萨的成功实践作出了积极贡献。

拓展丰富代表履职形式。来自人民，为了人民，人大代表重任在肩，使命光荣。近年来，市人大及其常委会坚持以高质量代表工作践行全过程人民民主，充分发挥代表“上连党心、下连民心”的桥梁纽带作用，将发挥代表作用与服务市委中心大局紧密结合，引领各级人大代表将智慧和力量汇聚到全市重点工作上，组织人大代表对脱贫攻坚、生态环境、基层治理等方面的政策法规开展宣讲，特别是组织千名人大代表宣传《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，在区内外引起强烈反响，人大代表在国家根本政治制度中的独特作用不断释放。

聚焦经济社会发展和人民群众切身利益，组织代表开展专题调研、考察学习、执法检查以及邀请代表列席人大常委会会议等履职活动，引导代表认真思考和深入论证，依法提出高质量议案建议，促进群众急难愁盼从法律、政策层面推动解决。

支持和保障代表依法履职。60年来，市人大及其常委会不断提升代表工作质效，积极为代表履职创造条件。提升代表政治素质，强化代表专题培训力度，组织代表在区内外学习考察、开阔眼界、拓展思路，切实提高代表履职水平。经过多年努力，代表的履职意识和能力水平得到了显著增强，为更好履行职责奠定了坚实基础。近年来，市人大及其常委会主动研究新形势下做好代表工作的有效途径，制定代表履职、“两个联系”、履职考核以及经费管理等办法和意见，实现代表履职的规范化、常态化。大力推动代表的“睿智之言”转化为促进改革发展的“良策实招”，构建议案建议办理全链条工作机制，通过领衔督办重点建议、组织代表专题视察、听取办理情况报告等多种措施，议案建议办理质效逐年稳步提升。全市建成代表活动阵地250余个，全市各级代表全部编入代表活动阵地开展活动，代表履职获得感更足、荣誉感更高、归属感更强。

加强自身建设，有力保障人大工作高质量发展

60年来，市人大及其常委会坚持以党的政治建设为统领，主动适应新时代新征程对人大工作的新要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力把市人大及其常委会建设成让市委放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

政治建设全面加强。历届市人大及其常委会党组高度重视党的建设，始终把政治建设摆在首位，强化政治机关意识，特别是党的十八大以来，严格落实第一议题制度，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为常委会党组第一议题、代表培训第一课，狠抓落实第一部署，全面系统学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义、丰富内涵、实践要求，深刻把握人民代表大会制度的本质特征和发展规律，不断增强坚持和完善人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，立足人大职能职责，结合工作实际创造性抓好贯彻落实，切实以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

组织建设不断夯实。历届市委对人大工作高度重视，寄予厚望。近年来，肖友才书记亲自指导、亲力亲为，多次对人大工作作出安排部署，多次就人大工作作出批示，确保新时代人大工作提质增效、行稳致远。2024年8月，在肖友才书记亲自推动下，市人大常委会“一室五委三工委”及相应科

室设置全面落地，解决了长期以来想解决而没有解决的问题，为常委会更好履职提供了有力保障。近年来，市人大常委会巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，坚持从严治机关，突出抓好制度建设和制度落实，在规章立制上狠下功夫，完善适应新时代人大工作特点和需要的组织制度、议事制度、落实制度，健全完善规章制度30余项，形成按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制，确保人大工作依法有序、务实高效。

作风建设从严从实。作风建设只有进行时、没有完成时。市人大常委会党组始终把作风建设摆在更加突出位置，认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，引导党员干部自觉对照党章党规党纪，深入学习、校准自省，以优良作风激发干事创业活力动力。始终坚持以人民为中心的发展思想，树立和践行正确的政绩观，教育引导党员干部自觉在立法、监督、代表等各项工作中贯彻党的群众路线。常委会班子成员弘扬“四下基层”优良传统，坚持以上率下、示范带动，深入基层调查研究，听真话、察实情、解难题，推动解决了一批群众急难愁盼。坚持严管和厚爱相结合，注重在工作实践中锻炼和考验干部，营造风清气正的良好政治生态。将人大系统培训纳入北京、江苏直接援助范围，对市县乡三级人大干部开展高质量的履职能力培训，持续提升人大干部能力素质，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，更好服务保障市人大及其常委会依法履职。

六十载踔厉奋发，六十载砥砺深耕。拉萨市人民代表大会作为民主法治实践阵地，以矢志不渝的追求、铿锵有力的步伐，在新时代新征程绽放出更加璀璨夺目的制度荣光。历史和现实充分证明也必将继续证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

站在新的历史起点上，拉萨人大将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，弘扬优良传统、接续砥砺前行，奋力谱写新时代拉萨人大工作崭新篇章，为全面建设社会主义现代化新拉萨贡献人大智慧和人大力量。