

论西藏民族团结进步事业与铸牢中华民族共同体意识

——深入学习贯彻《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》

李 健

铸牢共同体 中华一家亲

自治区历来高度重视民族工作,坚定不移推进民族团结进步事业的发展。在当前铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设新的时代背景下,民族地区如何更好推进民族团结进步事业、如何认识和协调处理好铸牢中华民族共同体意识与民族团结进步两项工作的关系,是一项十分重要的理论和实践问题。自治区2024年初启动《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》修订,并于2025年初正式通过。该条例既立意高远又具体实际,很好地处理了两项工作的关系,对做好新时代民族工作提供了一个典型范例。

一、深刻理解民族团结进步事业

民族团结是指各民族之间和各民族内部在共同利益基础上结成的友好互助关系,是我国处理民族问题的基本原则。民族进步是指各民族适应时代要求,对社会发展起促进作用的行为和活动。

民族团结理念是中国共产党在长期的革命、建设和改革的实践中逐步发展完善的。党在创立初期尚未明确使用“民族团结”一词,表达

民族团结思想时主要使用的是“民族联合”一词,宣传团结更多是着眼于实现全国人民的大联合。如毛泽东同志较早提出,改造国家和社会的根本途径在于“民众的大联合”,针对的主要是如何化解当时中华民族内部不团结的问题,针对的是各行各业各地的民众。

民族团结工作的凸显与党在长征时期的统战工作有密切关联。长征之前,党对国内的民族问题尚没有很切身的认识。中国工农红军在长征时经过贵州、四川、甘肃、宁夏等民族地区,在与少数民族同胞交往的过程中深化了对民族问题的认识。在此过程中,党逐步形成了团结带领少数民族同胞共同抗战的理念,涌现了“彝海结盟”等加强民族团结的一系列优秀范例,形成了民族团结方面的政策纲领。在此期间,“民族团结”一词正式出现在党的民族理论政策话语中。

抗日战争时期,党提出建立抗日民族统一战线的主张,并在中共六届六中全会决议中明确提出,“团结中华各民族(汉、满、蒙、回、藏、苗、瑶、夷、番等)为统一的力量,共同抗日图存”,使民族团结抗战成为挽救民族危亡的有力武器,民族团结理念在抗战时期逐渐深入人心。

新中国一成立,毛泽东同志就发出了“中华人民共和国各民族团结起来”的号召,激发了各族儿女团结建设新中国的共同体意识。新中国初期加强民族团结的举措,对当时的民族地区和少数民族产生了广泛而深远的影响,迅速赢得了各族群众对党的衷心拥护,增进了各民族间的了解和友谊,促进了各民族的交往交流交融。如1949年新中国成立前夕制定的《共同纲领》,确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为主要内容的民族理论和民族政策基本框架,奠定了后来社会主义民族关系的基础。其中,民族团结既是核心内容之一,也是社会主义民族关系的主线。在此基础上,党

从理论上认识到民族团结进步事业是中国特色社会主义伟大事业的重要组成部分。到改革开放以后,国家开展的民族团结进步创建工作,则是推进我国民族团结进步事业的重要举措和有效载体。

进入新时代以来,党中央高度重视民族工作和民族团结进步事业。2014年中央民族工作会议指出,“民族团结是我国各族人民的生命线”,将民族团结提到了更高的层面。2017年党的十九大报告指出,要“深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同繁荣发展”,这是党首次将民族团结进步、“两个共同”和铸牢中华民族共同体意识放在一起论述,显示出新时代民族工作新的思想导向。2021年中央民族工作会议指出,“要深入开展民族团结进步创建,着力深化内涵、丰富形式、创新方法”,显示党要求民族团结进步工作要与时俱进、不断创新。

2022年党的二十大报告进一步强调,要“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,加强和改进党的民族工作,全面推进民族团结进步事业”。从“教育”到“事业”,从“铸牢”到“铸牢主线论”,从“深化”到“全面推进”,民族工作和民族团结进步事业的覆盖面和在国家全局中的重要性不断提升。

二、深入理解铸牢中华民族共同体意识工作

铸牢中华民族共同体意识,是习近平总书记关于加强和改进民族

工作的重要思想的核心要义。做好铸牢中华民族共同体意识工作,首先需要理解与“中华民族共同体”概念相关的不同层次的概念。

一是过去长期强调的“56个民族”概念,是上世纪50年代以后中国共产党民族理论和民族政策在实践中的体现,其中“55个少数民族”是到1979年最终识别完成,是传统民族工作主要的工作对象。“56个民族凝聚起来就是中华民族”。二是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开始突出强调“中华民族”这一概念,在某种程度上是对近代以来开启的中国民族国家构建在理论与实践上的接续继承,通过强化“中华民族”的概念和认同来增强中国统一的多民族国家的内部凝聚力,赋予全体国民共享的民族身份认同。三是2014年以来,党中央提出并不断强化的“中华民族共同体”概念及相关论述,这是在马克思主义民族理论及共同体思想、中国共产党百年民族工作实践经验和历史上处理边疆民族问题历史遗产的基础上,形成的原创性的理论思考,也是在承续中华民族多元一体格局理论基础上产生的重大创新成果,构成了对西方民族国家构建理论与实践的某种超越。“中华民族共同体”概念更多从动态的过程性视角涵括了中华民族“多元一体”格局的基本内涵及其历时性演进的过程及趋势,共同体内既包容差异性、又趋向共同性,彰显了中华民族在历史上生生不息的形成过程和规律,也给中华民族未来的发展确定了新的方向。

“中华民族共同体”概念本身具有中国传统文化的深刻思想基础,是在中华文明五个突出特性滋养下形成的外化实体,与中国悠久的大一统思想和合文化等有高度契合。有中华文明作为精神支柱,中华民族共同体并不会变成内部同质化的单一体,而是各族人群相互依存的和谐体,一个经由关系不断调

适而结成的最佳的人群组合体,以及在此基础上持续不断演进的新形态的现代国民共同体,最终趋向马克思所讲的“真正的共同体”。

从整个中国的民族构建和共同体建设目标设定看,近代以来追求的目标主要是学习西方,救亡图存,构建民族国家。1949年以后则在马克思主义民族理论的指导下结合中国实际,探索出一条中国特色解决民族问题的正确道路。当下提出“中华民族共同体”概念和铸牢中华民族共同体意识工作主线,就是立足新时代的长远目标,在超越西方民族国家理论的基础上继续创新完善中国特色民族理论,实现自主的知识话语生产。

在新时代,共同体的叙事逻辑开始凸显,正是因为该逻辑能够弥补民族和人民叙事的不足。从“中华民族”到“中华民族共同体”不单是对共同性的强调,而是实现了一次底层逻辑的跃升,是“两个结合”的典型体现。共同体叙事主要来源于马克思主义的共同体思想,也与中国传统的共同体思维相契合。按照马克思的观点,人是社会性的动物,共同体是人类存在的基本形式,由此共同体逻辑具备了底层逻辑的内涵。共同体叙事较民族叙事更具开放性,较人民叙事更具普遍性,指向了一种更加平等、美好、和谐的未来社会形态,是中国式现代化在民族领域的最新探索,也昭示了在民族领域开创人类文明新形态的巨大潜力。

三、协调好两项工作的内在一致性

习近平总书记强调,“铸牢中华民族共同体意识是民族团结之本”,这就将“铸牢中华民族共同体意识主线”和“民族团结进步事业”的内在逻辑关系清晰地界定了。当前要在西藏推进民族团结进步事业,就需要深刻认识铸牢中华民族共同体意识在西藏工作全局中的重要战略地位,深刻认识西藏在全国的铸牢中华民族共同体意识工作大局中的重要战略地位。

习近平总书记指出,“治国必治

边、治边先稳藏”,充分说明了西藏的战略地位。西藏不仅是我国重要的边疆民族地区,也是事关中华民族共同体建设全局的关键地区。

新修订的《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》的出台,正是深刻认识到,通过立法工作来落实党中央作出的铸牢中华民族共同体意识的重大决策是一个有效抓手,能够处理好党中央决策部署与地方有效落实的关系。与2020年版的《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》相比,此次修订有巨大提升,从更高的站位、更广的视野出发,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线建设民族团结进步模范区,这是一项长期的战略性的工作。在此过程中,《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》把铸牢中华民族共同体意识这一主线全面贯彻进去、深刻融入进去,就是精准落实党中央决策部署,就是赋予民族团结进步事业以新的内涵和战略指引。现在国家正在制定民族团结进步促进法,2024年的全国民族团结进步表彰大会升格为党中央和国务院共同表彰,更加彰显了以铸牢中华民族共同体意识为主线的民族团结进步事业的时代重要性。同时也说明,民族团结进步理念是不断发展的,不能一直停留在传统的民族团结进步创建的框架内,而是要通过铸牢中华民族共同体意识构筑民族团结进步事业的时代意义和价值。

铸牢中华民族共同体意识是主线,说明就是统摄性的,是管总的,是全局性综合性工作。在推进民族团结进步模范区创建的方方面面,都必须不折不扣地贯穿这条主线。西藏自治区新修订的条例,充分彰显了这一特点,即将习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话服务充分融入其中,又将铸牢中华民族共同体意识主线贯彻到每个具体条目和举措,并与民族团结进步事业的发展一脉相承,体现了非常稳健、连贯又守正创新的特点,为民族地区进一步做好铸牢中华民族共同体意识探索了新的宝贵经验。

(据《西藏日报》)

探索发展银发经济的中国方案

彭希哲

当前,我国老年人口规模巨大、老年人口占比较高。习近平总书记在给“银龄行动”老年志愿者代表回信中指出:“老年人是党和国家的宝贵财富。希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神,既要老有所养、老有所乐,又要老有所为,为推进中国式现代化贡献‘银发力量’。”我们要立足自身实际,完善发展老龄事业和老龄产业政策机制,大力发展银发经济,在积极应对人口老龄化中探索发展银发经济的中国方案。

发展银发经济是积极应对人口老龄化的必然之举

人口年龄结构变迁是经济社会发展等多重因素导致的结果。生育水平下降和人口老龄化是全球性的人口发展趋势,一些发达国家的老龄化进程比我国开始得更早,目前的老龄化程度也比我国更高。

近年来,我国人口发展呈现少子化、老龄化等趋势性特征。2024年末,我国60岁及以上人口突破3亿,达到31031万人,占全国人口的22.0%;其中65岁及以上人口22023万人,占全国人口的15.6%,我国已经进入中度老龄化社会。随着上世纪60年代的出生人口开始进入老年阶段,未来一段时间我国人口老龄化进程还将加快。

人口老龄化必然对各种制度安排和政策体系产生重大影响,主要体现在对劳动就业市场、社会保障制度、健康服务体系等带来压力和挑战。同时也要看到,积极应对人口老龄化的过程也会产生诸多新的机遇。银发经济是以满足老年人的需求为主导的产品生产、服务提供、基础设施建设和衍生的经济活动的总和,涵盖了老龄事业和老龄产业各个领域。当前,银发经济正成为经济、社会和文化发展的新动能,在增进老年人福祉的同时,也为经济增长和就业福祉开辟新的领域,是积极应对人口老龄化的必然之举。

我国发展银发经济具有独特优势

总的来看,银发经济具有一些基本特征。一是综合多样性。银发

经济既包括有形的物质生产活动,又包括无形的精神文化服务,是一个横跨一、二、三产业的综合产业体系。二是年龄指向性。银发经济的主要对象为60岁及以上的老年人口,针对50—60岁人群的相关经济活动构成“银老经济”,也是银发经济的组成部分。同时需要认识到,银发经济所提供的产品和服务并不排斥非老年群体,很多产品和服务也无法完全以年龄来区分目标人群。三是公共经济性。银发经济的很多产品和服务具有公共产品的性质,在供求与价格等方面与市场经济中的一般产品和服务有所不同,兼具市场性和福利性。四是动态发展性。人口老龄化进程直接影响银发经济的发展,移动通信、人工智能、生命科学等科学技术的突破和应用,使银发经济处于不断的动态发展变革之中,其内涵与外延均在持续拓展。

我国人口老龄化具有老年人口规模巨大且持续增长、老龄化发展速度较快、老龄化进程和应对能力在城乡区域之间存在差异等特征。与此同时,我国在应对人口老龄化的过程又具有一些明显优势。比如,具备强大的制度优势、高效的治理和资源配置能力、持续的产业政策和规划、不断完善的市场机制和经济发展环境、科学技术的突破性发展及其广泛应用、悠久的敬老文化传统以及庞大的规模优势等,这些都为我国发展银发经济奠定了坚实基础。我国发展银发经济,既要借鉴参考其他国家的有益实践经验,更要立足于我国人口老龄化的特征和经济、社会、文化、制度环境,坚持守正创新探索发展银发经济的中国方案。

以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作。自党的十九届五中全会提出实施积极应对人口老龄化国

家战略以来,我国颁布了多项推动银发经济发展的政策文件。2024年1月,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》,这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件。此后,中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》,旨在加快建设适合我国国情的养老服务体系。各地区各部门也都发布了诸多政策文件和规划项目,为银发经济的发展营造有利的制度和政策环境。

推动银发经济健康发展

发展银发经济主要是为了满足老年人和备老群体日益增长且多样化的需求,但其产品和服务与其他年龄段人群需要的产品和服务具有一定的共通性,能够直接或间接增进其他年龄段人群的福祉。比如,推动老年教育的发展,有助于完善我国终身教育体系;等等。

推动银发经济健康发展,需要和我国的其他国家战略有机结合,通过加强顶层设计和执行实施的协同推进,实现国家发展战略和政策目标。政府在银发经济发展中发挥着主导作用,能够为发展银发经济提供良好的法治、金融环境等,并通过为老年人提供兜底性的基本保障和服务为银发经济发展夯实基础;各经营主体、社会组织、家庭等也是发展银发经济不可或缺的力量,推动民间资本和其他资源投入银发经济,有助于形成良性市场竞争,促进供给与需求平衡,实现资源合理配置,积极推动银发经济健康发展。

当前,我国银发经济仍处于发展起步阶段,呈现出市场规模持续扩大、需求稳步增长、政策扶持力度不断加大、关键技术和产品创新速度加快等基本态势,同时也面临养老产品和服务供应的数量、质量、种类等滞后于市场需求,企业参与积极性高但商业模式尚不成熟,服务和产品的标准体系还不健全,相关专业技术人员短缺等问题。因此,需从体系构建、政策设计、产业布局和创新实践等方面综合发力。随着银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,其必将成为我国培育新质生产力和推动高质量发展的重要领域。

(据《人民日报》)

推进边疆治理体系和治理能力现代化

安翔宇

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出,推进边疆治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的应有之义。党的十八大以来,党中央立足新时代国家治理战略全局,着眼新时代边疆治理工作实际,在理论和实践上提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断和重大举措,推动新时代边疆治理取得历史性成就、发生历史性变革。在以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业的关键时期,要从“应有之义”上深刻理解推进边疆治理现代化的重大理论和实践命题,在实际工作中准确把握边疆治理现代化的内涵要义、原则遵循、方向路径,不断谱写新时代边疆治理现代化建设新篇章。

一、推进边疆治理体系和治理能力现代化的内涵要义

作为国家治理体系和治理能力的重要构成面向,边疆治理体系和治理能力是边疆制度和边疆制度执行能力的集中体现。边疆治理体系体现为国家治理边疆的一系列政治制度、经济制度、社会制度、文化制度,包括各层级体制机制和各领域政策法规,是一套完整紧密相连和相互协调的制度安排。边疆治理能力体现为有效管理边疆各方面事务的综合能力,涵盖边疆地区改革、发展、稳定各环节,是边疆制度执行能力的实践反映。边疆治理体系和治理能力是相辅相成的有机整体,边疆治理体系是有效发挥边疆治理能力的制度依托,边疆治理能力是充分释放边疆治理体系效能的重要保障。推进边疆治理现代化,是新时代新征程上全面推进中国式现代化的应有之义。中国式现代化的方向和道路、原则和要求、目标和任务,本质规定着边疆治理现代化的内涵要义。

二、推进边疆治理体系和治理能力现代化的原则遵循

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时的重要讲话,为推进边疆治理体系和治理能力现代化提供根本原则遵循。一是把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程,确保边疆治理沿着正确政治方向前进。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把边疆治理有机融入党和国家事业发展各方面,强化党对边疆工作的战略规划和统筹协调,推动形成边疆治理工作合力。二是把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,推动边疆经济治理现代化。要立足边疆高质量发展目标任务,围绕区域协调发展战略和区域重大战略推进边疆经济布局,在边疆治理现代化进程中坚持以改革促发展、坚持城乡融合发展、坚持在发展中保障和改善民生。三是把推进中华民族共同体建设作为边疆民族地区的工作主线,不断巩固边疆地区民族团结进步的共同思想基础。要加强边疆意识形态治理和文化治理,紧紧围绕工作主线,高举中华民族大团结旗帜,引导边疆地区各族群众不断增强“五个认同”。四是把维护国家安全和社会稳定作为边疆治理的底线要求,不断提升边疆地区社会治理效能。要立足夯实边疆社会基层基础,健全共建共治共享的边疆社会治理制度,注重提升边疆治理整体效能。推进边疆治理体系和治理能力现代化是一项系统工程,要全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,系统推进政治、经济、文化、社会各方面建设工作,推动形成新时代边疆治理现代化建设新局面。

三、推进边疆治理体系和治理能力现代化的方向路径

推进边疆治理现代化建设,关乎中国式现代化战略全局,是实现国家治理现代化目标任务的关键一环。对此,要在健全边疆治理体系和提升边疆治理能力上一体把握建设方向,在理论和实践上进一步明确建设路径。一是加强边疆治理制度供给,推进边疆治理体系现代化。要面向边疆治理实际需求统筹制度安排,健全推动边疆地区高质量发展制度体系,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,健全共建共治共享的边疆社会治理制度,推动政治、经济、文化、社会各方面制度集成和制度创新,建成一套符合边疆实际、体现中国特色、具有显著优势的现代化制度体系。二是加强边疆治理制度执行,推进边疆治理能力现代化。要立足制度执行能力建设,通过完善体制机制和政策法规进一步保障各项制度落实落地,不断提升边疆地区党组织政治功能和组织功能,不断提升边疆经济治理现代化水平,不断提升边疆发展向心力和凝聚力,不断提升边疆社会治理效能,推动我国边疆制度优势有效转化为边疆治理效能。三是加强边疆治理理论研究,推进边疆治理理论现代化。习近平总书记指出,推进边疆治理,需要强化理论支撑。要整体把握习近平总书记关于边疆治理的重要论述,立足边疆治理重大理论和实践问题深化边疆治理学科研究和成果创新,在知识体系构建和研究队伍建设上为边疆治理现代化提供坚实支撑。在推进边疆治理体系和治理能力现代化进程中,要立足边疆治理历史和现实,不断深化实践创新和理论创新,推动新时代边疆治理朝着社会主义现代化方向迈进。

(据《西藏日报》)