

实现5%左右经济增速底气何在？

——两会中国经济问答

新华社记者 刘红霞 潘洁 周圆

两会聚焦

中国两会牵动着世界目光。经济增速目标,是海内外尤为关注的焦点。

5%左右——5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,公布了这一目标。

2025年,“十四五”规划迎来收官,“十五五”规划将谋篇布局,推动经济持续回升向好意义重大。为何把目标设定在5%左右?实现这一目标的底气何在?

5%左右背后有哪些考量?

对于确定5%左右经济增速目标,政府工作报告作出阐释——

“既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。”

从客观需要看,保持一定经济增速关乎“十四五”规划顺利收官,关乎民生保障和改善,同时也是应对外部环境复杂变化、持续提升国际竞争力的需要。“设定5%左右增长目标,将进一步明确导向、凝聚共识,调动各方积极性。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧认为。

从现实可能看,去年在国内外多方面不利因素叠加影响下,我国因时因势加强和创新宏观调控,经济走出了“前高、中低、后扬”的增长曲线,实现5%的增长,为今年经济发展奠定了良好基础。

5日提请审查的计划报告指出,我国具备保持经济平稳健康发展的

支撑条件,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开放创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能。

从目标衔接看,5%左右的增长目标兼顾了当前和长远,与近几年经济增速、完成“十四五”规划目标任务、到2035年基本实现社会主义现代化都充分衔接。

“设定这样一个目标,经过了反复研究论证。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳5日在国新办吹风会上表示,这个目标综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能,符合中国实际,符合经济发展规律。

在全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩看来,5%左右的经济增速目标,有利于更好统筹质的有效提升和量的合理增长。“既能维持一定总量增长,维护经济社会发展大局,也能够促进资源有效利用,推进产业转型升级,促进经济结构向优、动能向新。”

实现预期目标有哪些支撑?

实现5%左右的经济增速目标,需要付出艰苦努力。

当前世界经济增速动能不足,单边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税和非关税壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,外部输入性风险增多。同时,地缘政治紧张因素依然较多,也影响着全球市场预期和投资信心。

而我国经济回升向好基础还不稳固,有效需求仍然不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力。

然而,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的基本趋势没有改变,也不会改变。实现预期目标,我们有诸多支撑。

最大的底气,来自以习近平同志为核心的党中央坚强领导。

新时代以来,我国经济在各种风险挑战中破浪前行。特别是去年,面对二、三季度下行压力加大,9月26日召开的中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,促进了

全年目标实现。

同时,我国具有超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的人才优势等。可以说,我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力。

“这些优势,以及与之相关的需求升级、结构优化、新旧动能转换等,将不断创造新的经济增长点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

全面深化改革向纵深推进,也将为实现预期目标提供强劲动力。

发布全国统一大市场建设指引(试行)、民营经济促进法草案提请审议、印发推动中长期资金入市的实施方案……近期,一系列标志性改革举措有序推进,着力打通制约国民经济循环的关键堵点卡点,为高质量发展积蓄新动能。

政府工作报告指出,推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革,着力破除制约发展的体制机制障碍,创造更加公平、更有活力的市场环境。

“今年是进一步全面深化改革的重要一年。”全国人大代表、四川省宜宾市市长廖文彬说,改革的强大推动力,将为高质量发展开辟更广阔的空间。

实现增长目标如何发力?

目标已明确,关键在落实。

政府工作报告提出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。报告明确,实施更加积极的财政政策;实施适度宽松的货币政策;强化宏观政策民生导向;打好政策“组合拳”。

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点;合计新增政府债务总规模11.86万亿元、比上年增加2.9万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列具体安排紧紧围绕目标而来、奔着落实而去。

抓好落实,要突出重点。

从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面,政府工作报告提出了年度工作安排和重点任务。

“今年经济社会发展任务十分繁重,实现预定目标,必须突出重点、把握关键,发挥重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的引领带动作用。”田轩代表说。

抓好落实,要形成合力。

政府工作报告明确,健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估。

“打好政策‘组合拳’,要求加强财政、货币、就业、产业、贸易等政策协同,共同发力提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。”金李委员说。

政府工作报告强调,出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。

“从节奏看,要尽可能早落地,这本身也是政策力度的体现。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说,有的政策看准了就要做,尽可能发挥政策最大效能。

抓好落实,要打通堵点。

政府工作报告强调,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“人大代表要架起政策措施与人民群众的‘连心桥’,当好感知反映社情民意的‘传感器’。”全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡张庄村股份经济合作社党支部书记杨宝玲表示,将更好发挥代表作用,继续扎根基层一线,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

大道至简,实干为要。

“我们要坚决贯彻落实党中央决策部署,按照政府工作报告提出的要求,快马加鞭、真抓实干,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,推动经济持续回升向好。”全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市市长及永乾说。

(新华社北京3月5日电)

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳,政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑?

“今年设定5%左右的经济增长预期目标符合中国实际,符合经济发展规律,是可以实现的。”沈丹阳说,这一目标的设定,综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示,从中国发展实践和各国经验看,能不能实现发展目标,一看发展态势,二看能力条件,三看支撑政策。综合这几方面因素,对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说,要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展,经济发展累积了很多积极有利条件,宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时,实现这个目标,也绝非轻而易举,必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”?

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’,是去年9月26日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示,从取向看,首次提出“实施更加积极的财政政策”,将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”,就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说,报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出,强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置,而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格,把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环,在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为2%左右。”陈昌盛认为,在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下,向全社会和市场强化价格指标的导向作用,努力通过各种政策推动物价温和回升,这样既可以保障老百姓基本生活不受影响,同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需?

“报告特别强调要全方位扩大国内需求,就是要求综合施策,把各方面的内需潜力都激发出来,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍,今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上,要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同发力。专门实施提振消费专项行动,目前有关部门正在制定行动方案 and 配套政策,会尽快出台实施。

沈丹阳表示,在提振消费的同时,报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题,强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革?

沈丹阳表示,报告全文“改革”一词总共出现了40多次,是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为,今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署,通篇体现改革精神和要求,强调要抓好年度改革任务的贯彻落实,既注重全面推进,又注重在重点领域有所突破,特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措覆盖面很广。沈丹阳举例说,财税体制改革方面,今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面,报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面,报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力?

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力,更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示,今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境,保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵,重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持,继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展,今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署?

“纵深推进全国统一大市场建设,就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍,今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”,就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时,进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为,综合整治“内卷式”竞争,真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图?

陈昌盛表示,报告提出持续推进“人工智能+”行动,就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇,使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合,推动人工智能大模型的广泛应用,努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍,有关部门正在抓紧部署,今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面,要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来,积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面,报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面,今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,在确保安全前提下,加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措?

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措,包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,更大力度稳定和扩大就业,强化基本医疗卫生服务,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说,这些保障和改善民生的措施内容很丰富,都是老百姓期待的。促进就业方面,报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度,重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面,报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有,群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题,沈丹阳说,报告也提出了一系列支持措施,比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持,发发育儿补贴、大力发展托幼一体服务,逐步推行免费学前教育等。

(新华社北京3月5日电)

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

新华社记者 赵文君 古一平 王靖

“让孩子们动起来、玩起来、笑起来”

——代表委员热议青少年运动锻炼

新华社“新华视点”记者 杨湛菲 徐壮 刘美子

两会视点

强健的体魄,是我们一生的财富。今年的政府工作报告强调:“加强青少年科学健身普及和健康干预,让年轻一代在运动中强意志、健身心。”

刚开始的春季学期,江苏、安徽、海南等多地宣布,义务教育学校推行课间休息15分钟、保证学生每天综合体育活动时间不低于2小时等举措。

课间多5分钟的意义有多大?师资、场地、安全如何保障?全国两会期间,多位代表委员就热点话题建言献策。

要有时间“动起来”

上海新纪元教育集团董事长陈伟志委员去年两会就建议保障中小学生课间活动时间。“让孩子们身体强起来,这也是教育强国的题中之义。这次全国多个省份集中宣布实行‘课间15分钟’,足以看出,让孩子们‘动起来’已成全社会的共识。”

南昌师范学院体育学院院长程丽芬代表长期关注青少年身心健康。她调研发现,目前中小学校对学生运动锻炼的重视程度明显提高。

“很多地方将课间10分钟优化为15分钟,不少学校充分利用教学

楼内外空间资源,丰富课间活动供给。要用好多出来的这5分钟,让孩子们尽情地动起来、玩起来、笑起来。”程丽芬代表感慨。

义务教育阶段学校每天开设一节体育课,不得出现“阴阳课表”;高中阶段学生一周至少要有三至四节体育课;上午、下午各30分钟大课间……各地结合自身实际,让孩子们收获每天不低于2小时的活动时间。

“教育行政部门要不时对学校进行监督,经常询问家长和学生体育课、大课间是否按时上课、休息,杜绝‘走过场’。”河南省郑州市上街区教育局副局长沙宝琴代表说。

陈伟志委员表示,学校要合理安排教学任务,避免各学科教学“抢课时”挤占休息时间;还可划分活动区域,安排教师或志愿者在课间安全监管,保护孩子们人身安全。对落实不力的学校,教育行政部门要进行通报。

要科学“玩起来”

今年的政府工作报告提出“加快建设高质量教育体系”。让孩子们“动起来”是德智体美劳全面培养的重要一环,也是人民群众对优质教育的期盼。

在安徽泾县千亩园学校,已退役的专项摔跤运动员张玉蝶一年多前通过公开招聘,成为这里的体育教师。她在学校开设的摔跤课,为喜爱运动的孩子们提供了新的选择。

运动员与中小學生“双向奔赴”,相互成就。山东单县第一中学副校长兼排球队总教练樊董伟代表从事体育教学20多年,他建议支持退役运动员进校园、聘请专业教练定期到学校指导学生训练,盘活社会体育场馆等资源改善教学条件。

家长观念转变也非常重要。沙宝琴代表提出,学校应主动向家长介绍体育活动安排,展示锻炼对学生产生的积极影响。

多位代表委员建议,还应不断完善学生安全事故责任认定与赔偿机制,解除学生在校运动的“后顾之忧”。

过去,体测是压在学生身上的一座“大山”:在应试压力下,体育课某种程度上成为一种“负担”。

有些地方开始探索多元化的评价体系。北京市近日发布的文件要求,学校要充分利用大课间和课后服务,组织学生开展不少于10个项目的轮换活动,确保义务教育阶段每名学生掌握至少2项运动技能。

针对学生考试畏难、家长担忧训练强度等不同声音,安徽省亳州市全民健身指导中心主任陈静代表认为,体测应该“功在平时”,避免超强度训练;要通过增强活动的丰富性、趣味性,让孩子们爱上运动,而非强调竞争,给孩子造成思想压力。

要尽情“笑起来”

在“部长通道”上,教育部部长

怀进鹏表示,希望孩子们心里有阳光、身体能出汗,为未来打好基础。

备受关注的“小胖墩”“小眼镜”问题怎么解决?

“必须让孩子们离开教室多运动。”国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎委员指出,孩子们一定要在阳光下跑跳,这对于骨骼、肌肉、身体代谢等方面的发展很关键。

程丽芬代表说,运动是培育青少年心理韧性的“天然良药”,能增强学生抗挫折能力,培养意志品质。厉彦虎委员还提出,体育具有社交属性,一起运动可以培养孩子们的社交能力。

每天大课间,重庆市城口县岚头乡中心小学百余名学生,跳起流传近千年的“钱棍舞”,既能强身健体,也提升了他们对传统文化的认同感。

在五禽戏的诞生地安徽亳州,陈静代表近年来致力于这一中华传统健身运动的传承推广。她认为,结合当地传统文化和特色、因地制宜发展校园运动,有助于培养孩子们的终身运动习惯。

“学校可与社会组织共同举办赛事,为学生提供展示平台;还可通过设立奖项等,表彰积极参与体育活动的学生。”樊董伟代表说,家长也要做好运动表率,支持孩子参加相关兴趣课程和赛事,分享运动带来的快乐和感悟。

(新华社北京3月6日电)