

推进边疆治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的应有之义

杨子强

边疆地区是我国对外开放的前沿,是展示国家实力和形象的窗口,是确保国土安全和生态安全的重要屏障。习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出:“推进边疆治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的应有之义。”这一重要论断是对我国边疆治理历史经验的深刻总结与重大创新,体现了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的根本要求与鲜明特色,标志着我们党对边疆治理的规律性认识达到了新高度,为新形势下深入做好边疆治理各项工作、推动边疆地区高质量发展指明了正确方向、提供了根本遵循。

深刻理解这一重要论断蕴含的实践逻辑、理论逻辑、历史逻辑

从实践逻辑看,面对世界百年变局和强国建设、民族复兴伟业,必须推进边疆治理体系和治理能力现代化。中国共产党在成立之初,就把边疆稳固和发展纳入革命纲领,在领导革命、建设、改革的历程中始终重视边疆地区建设,边疆地区面貌发生巨大变化,边疆群众生活得到显著改善,谱写了“党的光辉照边疆,边疆人民心向党”的生动篇章。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局,提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断,重大举措,坚持和完善区域协调发展战略、区域重大战略,加快边疆地区高质量发展,推动边疆地区同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,边疆治理取得历史性成就、发生历史性变革。新征程上,国内外形势发生深刻变化,边疆治理任务之繁重前所未有,面临的风险挑战前所未有,对边疆治理的系统性、整体性、协同性提出更高要求,必须将推进边疆治理体系和治理能力现代化作为应对风险挑战、赢得历史主动的有力保证。

从理论逻辑看,“边疆地区一个都不能少”体现了中国式现代化的鲜明特色、独特优势。现代化是各国人民的共同期待和目标,但每个国家都应结合自身实际作出路径选择。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。这些鲜明特色是由中国独特的客观条件决定的,是由中国社会制度和治国理政理念决定的,也是由中国在实现现代化长期实践中得出的规律性认识决定的。要实现这样的现代化,边疆地区一个都不能少。根据第七次全国人口普查数据,我国陆地边疆九省区总人口为2.845亿,约占全国总人口的1/5;140多个陆地边境县中超过一半是原国家级贫困县,超过90个位于国家重点生态功能区;近60%的少数

民族人口居住在边疆地区,其中包括一些直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义社会的“直过民族”;我国陆地同14个国家接壤,同8个国家海域相连。这些因素决定了,推进中国式现代化,最艰巨的任务之一在一些边疆民族地区。只有加快边疆地区现代化建设,夯实边疆治理的物质基础,提升边疆地区治理效能,才能不断解决边疆治理中的问题。把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,体现了中国式现代化的鲜明特色和独特优势。

从历史逻辑看,边疆治理始终是国家治理的重要方面,我国积累了丰富的治理理念和历史经验。中国是一个历史悠久的文明古国,不但拥有辽阔的中原腹地,而且拥有广袤的海陆边疆。“邦畿千里,维民所止。”我国历朝历代都把边疆治理置于重要位置。秦代设置南海郡、桂林郡管理岭南地区,汉代设立西域都护府统辖新疆,唐代创设了800多个羁縻州府经略边疆,元代设宣政院管理西藏,明代清代在西南地区改土归流,等等。在历经几千年的探索实践中,我国边疆治理积累了丰富的治理理念和历史经验。比如,尊崇“大一统”的理念,强调边疆与内地密不可分,确保中央政令畅通;秉持“因俗而治”“齐政修教”的理念,强调因地制宜推进边疆治理,重视处理好民族和宗教问题;坚持“以文化人”“以德育人”的理念,强调增强文化认同,等等。正是在这些重要理念和经验引领下,各族民胼手胝足、披荆斩棘,共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神,塑造出具有突出连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的中华文明。历史和实践证明,边疆稳定安宁,则国家稳固昌盛。从这个意义上说,边疆治理是我国国家治理能力的重要体现。

贯彻落实这一重要论断必须重点把握几对关系

把握好整体和局部的关系,紧扣推进中国式现代化这个主题。不谋全局者,不足谋一域。要坚持系

统观念,牢固树立全国一盘棋思想,围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一中心任务,把握好“全局之所需”和“一域之所能”的关系,用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点分析边疆各地区优势和短板,找准在全国大局中的战略定位。要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,纳入区域协调发展战略、区域重大战略,支持边疆地区依托自身条件禀赋,大力发展边疆特色优势产业,因地制宜发展新质生产力,在融入新发展格局、融入全国统一大市场中实现自身高质量发展。要坚持以改革开放增动力、添活力,发挥边疆地区沿海、沿边等优势,打造形态多样的开放高地,形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。要坚持有所为有所不为,敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,尤其在生态脆弱地区和生态保护地区要坚持走好生态优先、绿色发展之路。要聚焦发展不平衡不充分问题,坚持城乡融合发展,稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,巩固拓展脱贫攻坚成果,有效防止规模化返贫致贫,全面推进乡村振兴。要深刻理解边民富、边疆稳的重要意义,坚持在发展中保障和改善民生,不断改善边疆地区生产生活条件,加快补齐基础设施和基本公共服务短板,推动发展成果惠及民生,凝聚人心。

把握好多元和一体的关系,贯穿推进中华民族共同体建设这条主线。我国是统一的多民族国家,中华民族是多民族不断交流交融而形成的。各民族多元一体,是老祖宗留给我们的一笔重要财富,也是我们国家的重要优势。民族团结是各族人民的生命线。我国80%以上的陆地边境线在民族地区。做好边疆地区民族工作,既关乎党的民族工作大局,也是边疆治理的重要基础。要始终坚持推进中华民族共同体建设这条主线,边疆民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等,都要紧紧围绕、毫不偏离这条主线。要广泛践行社会主义核心价值观,深化爱国主义、集体主义、社

会主义教育,引导边疆地区各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,促进铸牢中华民族共同体意识,构筑中华民族共有精神家园。要坚持和完善民族区域自治制度,逐步完善相关法律法规和差别化区域支持政策,依法保障各族群众合法权益,不断提高民族事务治理能力和水平。要突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象,全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。广泛交往交流交融是推进中华民族共同体建设的重要途径。要持续深化民族团结进步创建工作,积极构建互嵌式社会结构和社区环境,不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

把握好发展和安全的关系,守好国家安全和社会稳定这一底线要求。国门安则国安,边境稳则国稳。维护边疆地区安全和稳定,不仅是边疆治理和发展的前提,而且直接关系国家安全和大局稳定,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,坚决维护边疆地区国家和社会稳定。要加强基层党建引领,完善共建共治共享的社会治理制度,不断夯实基层基础,提升边疆地区社会治理效能。要增强维护国家安全能力,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,持续加大对跨境赌博、电信网络诈骗、毒品、走私、暴恐等涉边违法犯罪活动的整治,坚决维护口岸边境安全稳定和出入境管理秩序,坚决维护广大人民群众安全和合法利益。要加强基础设施建设,强化科技赋能,建设强大稳固的现代边海防,坚决维护领土主权和海洋权益,发挥党政军警民合力强边固防优势,提高卫国戍边整体能力。

把握好理论和实践的关系,加快建构中国自主的边疆学知识体系。理论是对实践的凝练和升华,也是推进实践创新的先导。新时代中国边疆治理伟大实践为理论研究提供了丰厚土壤,要始终坚守马克

思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉,用中国道理总结好中国实践,把中国经验提升为中国理论。学科建设是理论创新的依托,要加强边疆史和边疆治理相关的多学科研究,把握边疆治理研究历史与现实交织、时间与空间交错、传统与新兴并重等特点,整体思考边疆与内地、陆疆与海疆、国内与国际等重大关系,深化边疆治理重大理论和现实问题研究,打破学科壁垒、促进学科融合、推动学科高质量发展,推出更多具有影响力、说服力的研究成果。要运用好边疆研究成果,创新传播方式、丰富传播内容,拓宽传播渠道,加强国际传播能力建设,充分展现边疆地区加快发展的巨大变化和显著成绩,生动展示边疆地区人民自信自强、团结奋斗的良好精神风貌,用学术语言讲好新时代中国边疆治理故事。要打造一支政治立场坚定、理论修养和综合素质过硬的边疆治理研究队伍,注重激发广大专家学者的积极性、主动性、创造性,着力加强青年专家学者培养,为他们把方向、搭建平台、创造机会,鼓励他们潜心钻研、厚积薄发,提出更多具有主体性、原创性的理论观点,为建构中国自主的边疆学知识体系作出应有贡献。

将这一重要论断的真理力量转化为推动边疆地区高质量发展的生动实践

把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程。边疆治理是一项系统工程,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面面,具有高度的政治性、复杂的政策性、突出的安全性。必须深刻认识党的领导是推进中国式现代化的根本保证,在边疆治理中始终坚持和加强党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要准确把握党中央关于边疆治理重大决策的战略考量,加强战略规划和统筹协调,把边疆治理有机融入各方面事业发展。有关部门要各负其责、勇于担当,密切配合、形成合力。边疆地区各级党组织要一以贯之同党中央精神对标对表,并落实到各项规划、法规、政策、项目的具体谋划和实施中,确保党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。广大党员、干部是边疆治

理的重要力量,要强化使命担当,提振干事创业精气神,既勇于开拓创新又持之以恒抓好落实,既敢拼敢闯又善于团结协作,在边疆治理中努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把制度优势转化为治理效能。边疆治理是一门科学,要深化边疆治理规律性认识,把握其贯穿国家治理宏观和微观、当前和长远、特殊和一般的重要特点,更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效,实现高质量发展和高水平安全良性互动。要在系统治理上下功夫,注重强化战略协作、政策协同、机制协同、行动协同,加强边疆治理在组织管理、政策规划、重大改革、基础建设、试点示范等方面的统筹力度,更好推动跨部门、跨领域、跨区域、跨层级联动,实现“致广大而尽精微”。要在依法治理上下功夫,注重运用法治思维和法治方式推动边疆治理,加快推进边疆治理相关法律法规立改废释工作,进一步完善边疆治理体系的“四梁八柱”,发挥好法律法规的规范、引导、保障作用,努力实现法安天下、德润人心。要在综合治理上下功夫,注重以问题为靶向、以技术为支撑、以效果为标准,适应边疆治理领域矛盾风险跨界性、关联性、穿透性增强的新趋势,完善相互支持、密切配合、信息共享的联动机制,形成问题联治、短板联补、风险联防的良好局面。要在源头治理上下功夫,注重坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,始终坚持党的群众路线,推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到基层,筑牢维护国家统一、民族团结、边疆稳固的坚强屏障,让边疆地区安定和谐局面更加巩固。

长风吹度玉门关,万里边疆展新颜。新时代新征程,加强边疆治理攸关党和人民根本利益、国家和民族前途命运,须臾不可放松。在推进中国式现代化的伟大实践中,我们必须深入学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记关于边疆治理的重要论述精神,努力推进边疆治理体系和治理能力现代化,不断完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,防范化解风险,有效应对挑战,推动边疆地区高质量发展,团结边疆各族群众共守祖国国防,共创中国式现代化美好未来。

(据《人民日报》)

铸牢中华民族共同体意识 谱写好中国式现代化西藏篇章

殷海涛

习近平总书记指出,“中华民族在各民族交往交流交融中铸就,中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础,强国建设、民族复兴的进程,必然是各民族广泛交流交融的过程,必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程”。强调“推进中国式现代化,边疆地区一个都不能少。要坚持把推进中华民族共同体建设作为边疆民族地区工作的主线”。习近平总书记的一系列重要论述,深刻阐述了铸牢中华民族共同体意识和中国式现代化的辩证关系,为我们做好新时代民族工作,以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业提供了根本遵循。

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识和中国式现代化的辩证关系。辩证唯物主义是认识世界和改造世界的科学方法,也是中国共产党人的世界观和方法论。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,二者各有侧重,又统一于强国建设、民族复兴的历史伟业,牢牢把握二者的辩证关系,对铸牢中华民族共同体意识,谱写好中国式现代化西藏篇章具有重要的理论价值和现实意义。铸牢中华民族共同体意识是中国式现代化的应有之义。从中华民族共

同体的形成看,各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神。中国自古以来就是统一的多民族国家,有广大的民族地区和众多的民族,构成了中国式现代化的国情底色。从中国式现代化的性质看,党的宗旨使命、信仰信念、政策主张决定了中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,是包括各族人民在内的全体人民的现代化,是多民族共存共荣的现代化,中国式现代化的实现也必须以铸牢中华民族共同体意识为基本前提。铸牢中华民族共同体意识是推进中国式现代化的现实需要。当前,世界百年未有之大变局加速演进,美西方对我们的打压遏制、渗透分裂从未停止。同时,我国正处在转型升级、推进高质量发展的关键阶段,正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,面对风高浪急的国际环境和改革发展稳定任务艰巨的国内环境,各民族共同团结奋斗的重要性更加凸显,唯有不断铸牢中华民族共同体意识,最大限度团结各族人民凝心聚力、攻坚克难、实干奋斗,才能推进中国式现代化建设行稳致远。中国式现代化为铸牢中华民族共同体意识提供新的更大可能。中国式现代化每前进一步,各民族交

往交流交融也将前进一步,中国式现代化的历史进程就是中华民族的共同性不断增进、共同体意识不断铸牢的过程,随着中国式现代化不断推进,中华民族大团结的良好局面势必更加巩固,反过来又为中国式现代化汇聚更大力量,二者互相成就,共同推动强国建设、民族复兴伟业迈向新的征程。

凝聚推进中国式现代化最大民族共识、最强民族合力。铸牢中华民族共同体意识是中国式现代化的应有之义和现实需要,更是西藏民族工作的主线、各项工作的主线,必须把铸牢中华民族共同体意识作为基础性事业抓紧抓好、做实做细,为社会主义现代化新西藏建设汇聚磅礴力量。坚持党的领导。加强和改进民族工作重要思想,关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述,深入开展民族团结进步创建活动的领导核心,只有中国共产党才能实现中华民族伟大复兴大团结大繁荣。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述,深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,把党的领导贯穿到民族工作各领域、融入民族工作全过程,确保党始终成为西藏各民族最可靠的主心骨。增进中华文化认同。文化认同是最深层次的认同,

增进文化认同是构筑中华民族共有精神家园的基础、铸牢中华民族共同体意识的感情纽带。要正确把握中华文化和各民族文化的关系,深刻认识中华文化是各民族优秀传统文化的集大成,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分;牢固树立正确的中华民族历史观,增强对中华民族的认同感和自豪感;深刻理解把握中华文明的突出特性,在继承中华优秀传统文化的基础上共同推进现代化的现代化,引导各民族把中华民族利益放在首位,在维护中华民族整体利益的同时实现好各民族的具体利益,努力实现各民族共同繁荣发展。深入开展民族团结进步创建活动。民族团结进步创建,是铸牢中华民族共同体意识的重要抓手和实践载体。要从增进各族群众“五个认同”出发,加强爱国主义教育和社会主义核心价值观教育,深化民族团结进步教育,教育引导各族群众树牢马克思主义“五观两论”,淡化宗教消极影响;着力加强对青少年的历史文化教育,系好人生的第一粒扣子,持续推广普及国家通用语言文字,推行使用国家统编教材;着力创建全国民族团结进步模范区,努力做到民族团结进步走在全国前列,深入推进习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心工程等“四大工程”,扎实开展爱我中华播种行动等“六项行动”,促进各民族在理

想、信念、情感、文化上的团结统一、守望相助、手足情深,自觉当好现代化建设的推动者、建设者。促进民族交往交流交融。促进民族交往交流交融是我国民族工作的辉煌成就和宝贵经验,是中国式现代化推动社会发展的历史必然,也是铸牢中华民族共同体意识的关键之举。要持续提升社会治理能力和依法治藏水平,积极推进以人为核心的新型城镇化,有序推动各民族人口流动融居;抓好空间、文化、经济、社会、心理全方位嵌入工作,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融;构建互嵌式社会结构和社区环境,创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,不断探索拓宽铸牢中华民族共同体意识的实践路径,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

以高质量发展统筹铸牢中华民族共同体意识和现代化建设。发展是硬道理,是解决民族地区各种问题的总钥匙。习近平总书记强调,“在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,既能为建设注入强劲动力,又能为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实基础,是铸牢中华民族共同体意识和现代化建设的最大契合点。新时代的西藏,虽然和全国一道完成了脱贫攻坚,步入了全面小康,但发展起步晚、底子薄、基础差的基本情况并未根本改变,社会长期持续全面稳定、

民族团结繁荣的物质基础和精神共识依然有待加强,必须牢牢把握高质量发展这个首要任务,统筹推动铸牢中华民族共同体意识和现代化建设深度融合、相得益彰,为谱写好中国式现代化西藏篇章,为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献。要准确全面贯彻新发展理念,坚持“三个赋予一个有利于”,着力创建高原经济高质量发展先行区,努力做到高原经济高质量发展走在全国前列;着力加强基础设施建设,加快推进重大项目建设,大力培育和发展清洁能源、文化旅游、藏医药等比较优势产业,增强民族地区现代化的自我发展能力和可持续发展能力;深入实施就业创业、教育优先、健康西藏等“十大民生工程”,不断满足各族群众对美好生活的向往。同时,还要坚持两手抓、两不误,在推动经济高质量发展的同时,也要注重精神文明的协调发展。特别要在增强各族群众文化自信上下功夫,在主动传承中华文明的基础上,共同建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,加强理想信念教育和“五史”宣传教育,大力发展社会主义先进文化,培育和弘扬社会主义核心价值观,推出更多优秀文艺作品,不断丰富各族群众的精神生活,构筑共有精神家园,让各族群众始终拥有团结奋斗的思想基础、开拓进取的主动精神、健康向上的价值追求,为铸牢中华民族共同体意识凝聚共识,凝心聚力建设社会主义现代化新西藏。

(据《西藏日报》)