

党建引领基层治理：科学内涵与实践路径

巴桑卓玛 何卫勇

党的二十届三中全会《决定》指出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。党建引领是中国特色基层治理的鲜明特点和根本优势，对于巩固党的执政基础，推动基层治理现代化意义重大。必须把党的领导落实到基层治理中，促进党的领导与基层治理的有机衔接，良性互动，党建引领基层治理，以党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

一、坚持党建引领基层治理，必须准确把握“引领”的科学内涵

坚持党建引领基层治理，必须准确把握“引领”的科学内涵。坚持党建引领基层治理，其首要前提固然是坚持党对基层治理的全方位、各环节的领导，但这绝不意味着党委政府“单打独斗”“大包大揽”。坚持党建引领基层治理，更要坚持党建“科学地”引领基层治理。党建引领基层治理，不仅要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，贯彻中国共产党科学执政、民主执政、依法执政的基本要求，还要符合现代社会和现代治理的要求。必须准确把握党建“引领”的科学内涵。首先，党建引领基层治理，主要重在政治大局方面的引领，而非具体治理行为的细节管控。即党建引领基层治理，是要在一些政治大局问题上，保持思想、行为与党的要求的一致性。比如：在治理主体上，既要坚持党的领导，又要发挥政府主导作用，同时还要积极开展社会组织的协调治理，党组织不能唱“独角戏”。在治理目标上，要坚持以人民为中心的治理理念，把提升人民的“获得

感、幸福感、安全感”作为社会治理的落脚点。在治理手段上，要强调自治、法治、德治相结合，提倡运用科技手段进行治理。其二，党建对于基层治理的引领，主要指的是“党的思想指引”“党员行为的示范感召”“党的组织领导”这三种模式，而非传统意义上的行政强制。具体而言，第一种模式——“党的思想指引”，以党的文件、制度等形式，明确党对基层治理的指导思想，而后通过组织全党学习讨论，使党的社会治理思想深入每一名党员、每一个人民心中，最后把党的社会治理思想变成党员群众的自觉行动。第二种模式——“党员行为的示范感召”，就是党组织首先开展党的先进性建设和能力建设，推动党员尤其是党员领导干部在社会治理中率先垂范，发挥先锋模范作用。先锋党员对普通人民群众产生感召效应，引发群众追随先锋党员干部，最后使一部分先进分子的“少数行为”变成大部分群众的日常行为。第三种模式——“党的组织领导”，就是坚持党管干部的原则，严格干部选拔。把那些“想干事、能干事、干成事”的干部，安排到社会治理的岗位上来，通过这些干部，把党的社会治

理理想通过实践最终变成现实。

二、党建引领基层治理实践路径

（一）思想引领，铸牢治理之魂

党建首先通过思想引领，确保基层治理的正确方向。党的十九大报告强调：“思想建设是党的基础性建设”。邓小平同志曾深刻指出，“我们共产党有一条，就是要把工作做好，必须先从思想上解决问题。”拉萨作为“治边稳藏”的核心区域和前沿阵地，必须强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，全面增强思想认同、政治认同、行动认同、情感认同。拉萨市各级党组织把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，领导干部、宣讲队伍、基层组织开展学习宣讲活动2.1万场次，实现党员群众全覆盖。深化理论武装“五学”模式，拉萨市委共召开理论学习中心组学习会15次，带动各级党委（党组）集中学习3500余次、基层党组织集体学习4.1万余次、群众学习教育1100余次，深入推动理论武装头脑，不仅让党员干部深入理解党的理论和路

线方针政策，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵、涵养为政之元，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，不断净化内部政治生态，以实际行动彰显共产党人的品格力量，从根本上巩固党的执政根基，巩固和维护党在基层群众中的威信，更让这种理念渗透到基层治理的每一个环节，确保基层治理工作始终沿着正确的轨道前进。

（二）组织引领，强化治理之力

党建引领基层社会治理，关键在人。党员是基层党组织肌体的最小单位，基层党组织是基层治理的领导核心，通过选拔和培养优秀的党员干部，建立起一支忠诚干净担当的治理队伍。拉萨市注重大力培养选拔少数民族干部，优化干部队伍结构，提升干部队伍素质，夯实基层治理的人才基础。实施“三项工程”，夯实党建引领基层治理的核心力量。实施村级党组织书记“头雁”领航、“两委”班子培养提升、后备干部“育苗、储雁”三项工程。招录（聘）优秀村社主干、乡村振兴专干14名，按需选派1345名干部驻村，实现村主干干部外培训全覆盖、村干部年内轮训一遍；稳步推进社区工作者职业体系建设，打造党建引领基层治理的骨干力量。制定《拉萨市社区工作者管理办法（试行）》，核定全市社区工作者1668名。2024年，拉萨市城区共有社区工作者878人，除去社区“两委”班子转社工48人外，共招聘第一、二批专职社区工作者830人。其中，大学专科416人，大学本科413人，硕士研究生1人。20—24岁582人，25—30岁236

人，30岁以上12人，平均年龄24岁；从严教育管理，夯实党建引领基层治理的基本力量。党员是参与社会公共事务和公益事业的重要力量，也是社群活动的积极行动者和活动倡导者，在社会治理中发挥示范引领作用。拉萨市认真贯彻落实中央全面从严治党的战略部署，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，深化推进创先争优惠民工作，实施“万名村居干部文化素质提升工程”，积极推动在职党员到社区报到、向社区报告，深入开展“岗位行动”“家园行动”“志愿行动”，积极创建“党员示范岗”“党员先锋岗”“党员责任区”等，搭建党员服务群众新平台，这些举措有效提升了基层治理的水平。

（三）制度引领，规范治理之行

党建通过制度引领，确保基层治理的规范化和制度化。拉萨市建立基层党建引领基层治理领导协调机制，出台党建引领基层治理共治共建共享措施，拓展街道“大工委”、社区“大党委”制度，开发运行“拉萨·红”智慧党建，创新在职党员“双报到双积分”，3.4万名机关党员到社区报到，社区精细化治理、精准化服务水平明显提高。统筹推进各领域党建工作，建立市直机关工委班子分片联系党建工作机制，创建中小学党组织领导的校长负责制“2+2”模式，完善国企党组织前置研究讨论重大经营管理事项制度。健全村（居）民自治机制，完善村（居）民代表大会制度，规范村（居）民换届选举，探索村（居）民议事会、协商会，制定村（居）民公约等举措，增强村（居）民自治能力；采取项目委托、

项目补贴、购买岗位、公益服务等方式，动员各类社会组织、市场主体参与到基层治理中来，逐步把公众、社会力量和基层党组织、政府的关系从“你们干，我们看”变成“我们一起干”。基层党组织结合实际情况，制定和完善一系列基层治理的规章制度，不仅明确了治理的主体、程序和责任，更让治理工作有法可依、有章可循，有效提升了基层治理的法治化和规范化水平。

（四）服务引领，提升治理之效

党建通过服务引领，增强基层治理的实效性和群众满意度。基层党组织始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，将群众的需求和满意度作为治理工作的出发点和落脚点。通过设立便民服务窗口、开展志愿服务活动等方式，为群众提供便捷、高效的服务，切实解决群众的实际问题，从而赢得群众的信任和支持。拉萨市按照“15分钟服务圈”要求，聚焦“一老一小”“一弱一困”，打造特色服务场所100余个，目前已有2382个党支部、3.5万余名党员进社区开展志愿服务，累计积分138万分。常态化开展“敲门响铃”“结对认亲”行动，大力开展“有事找网格员”活动，打造邻里互助的“熟人社区”。坚持“群众事、群众议、群众办”原则，积极搭建议事协商平台，“议事坝坝会”“流动小板凳”“院坝会”“民情恳谈会”“星期二早茶”“选民说事 委员来听”等打造群众议事品牌50余个，营造浓厚的自治氛围。为群众提供便捷、高效的服务，切实解决群众的实际问题，从而赢得群众的信任和支持，为基层治理奠定坚实的群众基础。

（作者单位：拉萨市委党校）

中国经济未来可期

张斌

习近平主席最近在一次会见主要国际经济组织负责人时指出：“经历40多年持续快速发展，中国经济已经步入高质量发展阶段，对世界经济增长贡献率保持在30%左右。中方有充分信心实现今年经济增长目标，继续发挥世界经济增长最大引擎作用。”新中国成立后特别是改革开放以来，在党的坚强领导下，我国实现了从低收入国家到中等偏上收入国家的历史性跨越，正在稳步向高收入国家行列迈进。党的二十届三中全会对进一步深化经济体制改革作出战略部署，为我国经济中长期健康发展提供了制度保障。近日召开的中央经济工作会议深刻分析当前经济形势，系统部署2025年经济工作，为扎实做好明年经济工作、实现“十五五”良好开局打牢基础指明了方向、提供了遵循。无论是从近期还是从中长期看，我国经济都未来可期，将继续为世界经济的发展作出重大贡献。

我国经济增速在世界主要经济体中仍居于前列

党的十一届三中全会以后，随着改革开放大幕的拉开，中国经济发展开始进入快车道。习近平总书记指出：“我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。”在产业方面，先是纺织、服装、家具等劳动密集型产业高速增长，然后是钢铁、化工、装备制造等资本密集型产业高速增长。与此同时，农业和服务业也取得了重要发展成就。在支出方面，随着居民收入的增长，消费和投资大幅上升，各种基础设施建设和城镇化进程取得长足发展。从国际比较来看，我国经济发展与一些高收入经济体相比，都经过了一段高速增长阶段，但我国经济增速更快、持续时间更长。同时，我国发展是一个

“并联式”的过程，工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。这不同于一些高收入经济体“串联式”的发展过程。

进入21世纪的第二个十年，我国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转变，经济增速开始放缓，这与我们转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力是密切相关的，也符合经济发展规律。习近平总书记指出：“上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。”这十几个高收入经济体大都经历了快速的工业化和城镇化发展阶段，并在这一过程中实现经济高速增长。随着工业化进程逐步进入中后期，这些经济体的经济增速开始放缓，经济活动开始从以工业为主转向以服务业为主，经济增长动力从资本密集型要素投入驱动转向知识和技术密集型要素投入驱动。

当前，我国正推动高质量发展，实现经济质的有效提升和量的合理增长。从供给端来看，知识和技术密集型行业增长较快，创新能力强的企业在行业内的表现更加突出。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，以互联网、人工智能、大数据、云计算等为代表的数字技术广泛应用，不仅推动了传统产业转型升级，而且孕育出许多新的产业形态，以新能源产业为代表的众多产业实现了弯道超车。今天，中国制造的代表更多是机械、电子产品等附加值更高的产品。从需求端来看，消费规模稳步扩大，消费结构持续升级。随着食品、家用电器等基本生活用品已经得到较为充分的满足，广大人民群众的美好生活需要日益增长，对高品质产品和服务的需求更加强烈，那些能够满足健康需要的医疗保健、满足人力资本成长需要的科教培训、满足精神生活需要的体育文娱行业等，都实现了更快发展。

总的来看，我国经济近十多年来在供给结构、需求结构等方面的变化，呈现出经济质的有效提升和量的合理增长的特征，符合经济发展规律。需要指出的是，虽然我国经济增速近年来有所放缓，但在世界主要经济体中仍居于前列。这充分表明，我国经济依然处在向高收入国家行列稳步迈进的轨道上。

进一步全面深化改革为经济持续健康发展提供了制度保障

实现经济质的有效提升和量

的合理增长，需要转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，这是一个破旧立新的过程，是生产力和生产关系不断调适并相互适应的过程。这个过程能否取得成功，是一个经济体保持持续健康发展的关键。

对于任何一个经济体，破旧立新都是一个巨大挑战。接受挑战的不仅是众多的劳动者和广大企业、企业家，也包括政府，还有在传统发展方式下形成的思维模式。这一过程通常也伴随着社会矛盾多发。只有顺应变化并科学积极应对，才能在转型发展中赢得主动。那些成功跃升为高收入经济体的国家，在经济增长放缓后，都经历过较长一段时间的不断探索和反复尝试。总的来看，推动经济转型升级，不同经济体的方式方法存在差别，但都有一个共同点，就是更好发挥了政府和市场“两只手”的作用：既发挥市场的资源配置作用，包括减少政府对市场的直接干预、建立更加公平的市场竞争规则等；也调整政府职能，更好弥补市场失灵，包括加大对教育和科技的支持、加强宏观调控等。

我国经济要实现高质量发展，需要面对周期性矛盾和结构性矛盾相互交织的现实状况，实现发展动力转换、方式转变、结构调整的任务繁重。比如，推动产业转型升级，要求优化市场环境，加大基础研究投入力度；保持宏观经济稳定，需要健全宏观调控体系、加快转变政府职能；提高人民生活品质，需要加强基本公共服务，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题；等等。同时，过去一些推动经济发展的方法已经不再适应新的时代要求，外部环境变化带来的不利影响正在加深。这些都对处理好政府和市场的关系提出了更高要求。

党的十八届三中全会提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破。我们党坚持社会主义市场经济体制改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。这一系列改革举措，稳中有进推动我国经济转型升级。同时也要看到，我国政府和市场主体还没有完全理順，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。党的二十届三中全会以经济体制改

革为牵引，对进一步全面深化改革作出系统部署，围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出重要部署。

党的二十届三中全会关于深化经济体制改革的举措，立足我国国情，充分吸取借鉴国际经验和教训，体现经济发展规律，具有很强的现实针对性，能够推动有效市场和有为政府更好结合，为我国经济高质量发展提供了重要保障。近年来，我国新质生产力稳步发展，防范化解重点领域风险取得积极进展，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。今年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。从世界范围看，像我国这样一个超大规模经济体在先后破中平稳有序推动发展动力转换，是十分了不起的。

我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变

习近平总书记指出：“困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。要做好充分的工作准备，通过不懈努力实现明年经济社会发展目标，开创事业发展新局面。”任何一个国家的经济发展都难免会遇到各种困难和挑战，坚定信心、主动应对，不断激发全社会内生动力和创新活力，战胜这些困难和挑战，经济发展就能迈上新台阶。中央经济工作会议指出“我们要正视困难、坚定信心，努力把各方面积极因素转化为发展实绩”，并确定了明年要抓好的重点任务。把党的二十届三中全会精神和中央经济工作会议精神落到实处，我们有能力应对前进道路上的各种困难和挑战，推动经济持续回升向好。

我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中央经济工作会议指出：“我国经济基础稳、优势多、韧性足、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”尽管经济会受到各种因素影响而发生短期波动，但基本趋势通常不会因此而改变。当前，我国正在构建新发展格局，广阔的市场潜力将得到充分激发，为应对和化解各种困难和挑战提供有力保障；正在积极培育和发展新质生产力，以科技创新推动产业创新，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，

将为构筑未来发展战略优势提供重要支撑；正着力在发展中保障和改善民生，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，将不断提升人力资本，进而提高全要素生产率，夯实高质量发展的动力基础。

我们党对经济工作的规律性认识不断深化。新时代以来，我们党团结带领人民以坚定的政治定力、强大的组织力量、科学的应对策略、恰当的方式方法，一化解来自国内外不同领域的风险挑战，并及时总结经验，抓住机遇改革创新，推动经济社会持续健康发展。这充分彰显了我们党在复杂多变的局面下驾驭发展大局、总揽经济工作的战略智慧，也深化了我们党对经济工作的规律性认识，中央经济工作会议对此进行了深刻概括。我们要深刻领会党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，必须统筹好有效市场和有为政府的关系、必须统筹好总供给和总需求的关系、必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系、必须统筹好做优增量和盘活存量的关系、必须统筹好提升质量和做大总量的关系。坚持好、运用好这些规律性认识，将不断增强我们党应对各类风险挑战、推动经济高质量发展的能力和水平，为中国经济平稳健康可持续发展提供更加坚强的政治保证。

宏观经济治理不断完善、政策空间依然充裕。经过几十年的探索 and 改革，我国宏观经济治理体系不断完善，充分发挥了社会主义市场经济体制优势，有力推动经济持续健康发展。今年以来，我国面临着外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，比如国内需求不足、社会预期偏弱、结构调整带来阵痛。应当看到，有效需求不足是市场经济运行过程中都会遇到的情况。2008年国际金融危机后，一些发达国家经济增长停滞，很大程度上都是源于国内有效需求不足。关键在于积极应对、着力提振需求。我们党加大宏观调控力度，增强宏观政策取向一致性。特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。中央经济工作会议系统部署2025年经济工作，实施更加积极有为的宏观政策。与一些发达经济体相比，我国的财政和货币政策空间都很充裕，有足够的政策工具应对挑战。充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，我国经济发展必将乘风破浪、未来可期。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

（据《人民日报》）

习近平总书记指出：

“自我革命就是补钙壮骨、排毒杀菌、壮士断腕、去腐生肌，不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒，不断提高自身免疫力，防止人亡政息。”对一个组织而言，自我革命是为了适应新环境、达到更高目标或解决内部存在的问题而进行的主动深刻的自我反省和变革。

自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。革别人命易，革自己命难。进行自我革命，绝非易事。目前世界上有6000多个政党，其中历史超过百年的政党有60多个。这些政党，有的变革有始无终，有的在变革中迷失自己，有的拒绝变革。放眼世界200多个国家和地区，没有哪一个政党能像中国共产党一样如此全面深刻地认识内外部面临的挑战，如此高度自觉地正视自身存在的问题，如此严肃认真地对待自身建设，这是史无前例的壮举。中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不掩饰缺点、从不回避问题，敢于直面问题并积极解决问题，具有极强的自我修复和抵御风险能力。

自我革命是党不断取得成功的关键。这一点在中国共产党百余年的奋斗历程中得到充分体现。中国共产党之所以能够从各种政治力量的较量中脱颖而出，带领人民战胜一个又一个艰难险阻、取得一个又一个伟大成就，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，始终走在时代前列，成为中国人民和中华民族的主心骨，得到人民群众真心拥护和热烈支持，根本原因在于保持了自我革命精神。这种精神使得党能够在面对问题和错误时，勇敢地进行自我反省和纠正，不断适应斗争需要，从而不断提高自身能力水平，以自我革命引领带动伟大社会革命，跳出历史周期率。所以，自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。

中国共产党是勇于自我革命的政党。当前，面临严峻复杂的国内外形势，面对依然存在的“四大危险”，只有以时发展的要求审视自己，以强烈的忧患意识警醒自己，以自我革命精神锻造自己，增进党群、干群之间的鱼水之情，练就防腐拒变的“钢筋铁骨”，我们党才能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，始终成为中国人民和中华民族的主心骨。

（据《西藏日报》）

中国共产党是勇于自我革命的政党