

## 描绘新的蓝图：深刻领悟高质量发展这个硬道理

——2024年全国两会前瞻(中)

新华社记者 谢希瑶 潘洁 魏弘毅 岳德亮

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识，其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会，如何聚焦高质量发展这个硬道理，进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图，备受各方关注。

## 锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日，“新质生产力”成为从中央到地方部署经济工作的关键词，也将是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为，新质生产力的“新”主要体现在新劳动力、新劳动对象、新劳动工具和新型基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”，新质生产力则是当之无愧的“制高点”，离不开科技创新这一核心要素。

去年中央经济工作会议一系列部署，“创新”导向鲜明：首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为今年九项重点任务之首。

创新引领，加快实现高水平科技自立自强。

新年伊始，南极秦岭站正式开站，国产大飞机亮相国际航展，国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新迈出新步伐。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长翟燕萍认为，要实现自立自强，必须有底层的“硬科技”，加强基础研究、突出原始创新。

创新引领，推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年，中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关，折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系特征。

创新引领，坚持创新成果由人民共享。

老旧小区实现新建和改造、AI技术融入城市管理……眼下，全国各地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民，目的是为了人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说，必须将惠民利民富民作为科技创新重要方向，围绕乡村振兴、生命健康、智慧城市等领域，加强科技成果转化。

## 发挥内需主力军

“内需主力军”，一个值得关注的关键词。

去年中央经济工作会议提出，“使国内大循环建立在内需主力的基础上，提升国际循环质量和水平”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出，对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主动力”，凸显内需对于经济发展的支撑作用更大，强调内需不但是要起到支撑作用，也要起到牵引开拓的作用。

内需，由投资与消费构成，已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%，比上年提高25.3个百分点。

新的一年，扩大内需该如何发力？——激发有潜力的消费，加快释放消费活力。

龙年春节假期，国内旅游出游4.74亿人次，较2019年同期增长19%，快递日均投递量比2023年春节假期增长82.1%，春节档票房突破80亿元，创同档期纪录。

这个春节回归的“年味”，折射出中国消费市场活力复苏，但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为，既要培

育壮大新型消费，也要稳定和扩大传统消费。同时要着力提升收入和加强保障，完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资，确保形成高质量供给。

记者从国家发展改革委了解到，支持关键核心技术攻关，推动战略性新兴产业集群发展；加快新型基础设施建设，大力发展数字经济；推进城市地下管网建设改造，加快推进房地产“三大工程”建设；增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资的良性互动，疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题；商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环，努力打通国内国际两个市场，为增强内需动力提供支撑。

欧阳慧说，发挥好内需这个“主动力”，离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力，将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到，围绕如何着力扩大内需，解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

## 释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说，当前稳预期强信心，进一步夯实中长期高质量发展基础，有效防范化解各类风险，都离不开深化改革扩大开放。

外界期待，全面深化改革开放向着“牵一发而动全身”的重点领域、“一子落而满盘活”的关键环节再出实招。

要激发经营主体活力，必须切实

落实“两个毫不动摇”。

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍，要加快推进民营经济促进法立法进程。同时，要狠抓促进民营经济发展各项政策落地。

张军扩说，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力，切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。

金融领域改革也是各界关注重点之一。

省部级主要领导推动金融高质量发展专题研讨班召开一个多月来，金融领域认真贯彻落实习近平总书记重要讲话，正在将学习成果转化为扎实推动金融高质量发展的具体举措。与此同时，中央层面的金融监管机构改革已基本完成，开年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁说，要不断完善金融监管体制机制，实现金融监管全覆盖，强化中央与地方协同监管，加强问责力度，强化“对监管的监管”。

以高水平开放促进深层次改革。

支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设方案、上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接连落地。

从中不难看出，数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点，以高水平制度型开放推动重点领域深化改革，正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，只有牵住制度型开放的“牛鼻子”，以高水平对外开放的制度型开放推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进，才能实现高水平开放与高质量发展在制度层面的高度统一。

各方期待，2024年全国两会将进一步聚焦高质量发展，以硬道理打造过硬的发展业绩凝心聚力！

(新华社北京2月29日电)

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

习近平总书记指出，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。

2023年，十四届全国人大常委会紧紧围绕新时代党和国家中心工作，坚持正确监督、有效监督、依法监督，共听取审议“一府两院”22个专项工作报告，开展5项执法检查、2项专题询问、7项专题调研，人大监督工作在不断探索中提质增效。

深化“全链条”监督 推动经济社会高质量发展

全国人大常委会完整、准确、全面贯彻新发展理念，听取和审议国务院关于2023年以来国民经济和社会发展计划执行情况、金融工作情况、“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估、区域协调发展情况等报告。

保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。2023年，全国人大常委会围绕国家粮食安全工作，综合运用听取审议专项工作报告，开展专题询问、执法检查等多种监督方式，多角度推动党中央决策部署贯彻落实，“全链条”监督守护粮食安全。

种子是农业的“芯片”。全国人大常委会开展种子执法检查，深入科研院所、制种基地、农业企业等，听取政府部门、人大代表、专家学者等对依法治种、依法兴种的意见建议，形成报告。建议从加强种质资源保护利用、推动良种选育创新攻关、培育壮大优势种子企业等七个方面进一步贯彻实施种子法，夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础。

民生福祉所系，人大监督所向。

2023年8月21日，十四届全国人大常委会第十次委员会议听取了2023年上半年全国人大信访工作情况报告，审议通过了全国人大机关信访工作规定，推动人大信访工作法治化水平迈上新台阶。

一年来，全国人大常委会充分发挥网上信访平台联络员制度功效，认真办理网上信访事项，满足人民群众便捷表达意见的需求，在立法、代表工作、备案审查中充分吸纳民意，及时回应群众呼声期盼，推动人大立法和监督工作更有针对性、更接地气。

南京某大学的博士研究生通过网上信访反映，其深入研究了电动自行车行驶问题和危害，建议在道路交通安全法中将电动自行车纳入机动车管理，整治随意行驶、乱停乱放、不礼让行人等乱象。全国人大常委会和司法委员会认真听取意见建议，表示将在相关法律修订中进一步论证。

此外，全国人大常委会还听取和审议了国务院关于新时代侨务工作情况、考试招生制度改革情况、精神卫生工作情况的报告；检查安全生产法的实施情况；围绕建立长期护理保险制度情况进行专题调研。用有温度的监督，助力推动经济社会高质量发展，助力守护百姓“稳稳的幸福”。

## 打好监督“组合拳” 护航美丽中国建设

生态环境和资源保护，是新时期人大监督工作的着力点。十四届全国人大常委会持续加强生态环境监督，为守护绿水青山贡献人大力量。

2023年10月22日，北京人民大会堂，一场关于生态环境和资源保护领域执法检查、审判、检察工作的专题询问正在进行。这是全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。

面对“检验鉴定难”“生态损害赔偿资金使用”等提问，“一府两院”相关负责人认真应答。

问得精准、答得坦诚，各方同向发力、同题共答，推动执法司法机关依法履职、完善机制、加强协同，进一步形成保护生态环境的工作合力。

在湿地保护法实施一周年之际，全国人大常委会对湿地保护法实施情况开展检查，赴黑龙江、山东等6个省份，同时委托8个省市区人大常委会对本行政区域内湿地保护法实施情况开展检查。

紧扣法律规定，将执法检查与议案建议办理有机结合，委托相关技术机构进行评估……执法检查严格遵循“依法”原则，督促有关方面解决问题、改进工作、完善制度，推动湿地生态系统治理，以法治力量保障湿地生态安全。

大力发展可再生能源，对于积极稳妥推进碳达峰碳中和、实现经济社会绿色低碳转型和高质量发展，具有重要意义。2023年，全国人大常委会赴多地，对可再生能源供给消纳体系建设情况开展了专题调研。

2023年9月公布的十四届全国人大常委会立法规划，将修改可再生能源法列入第一类立法项目。下一步，将积极推进相关立法工作，着力完善相关法律制度，为可再生能源高质量发展提供有力保障。

## 行使监督职责 管好“国家账本”

管好“国家账本”，守护好国有资产，是全国人大常委会监督工作的一项重要职责。

2023年6月16日，十四届全国人大常委会第五次委员会议审议通过了十四届全国人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023-2027)，为国有资产管理情况报告和监督工作第二个五年周期绘就“路线图”。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。2023年9月，制定国有资产法，被确定为十四届全国人大常委会立法规划第一类项目；10月，全国人大常委会听取审议国务院国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产管理情况专项报告……一份份“账本”、一系列举措，彰显全国人大常委会守护好国有资产的坚定决心和坚实步伐。

预算，关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众切身利益。

一年来，全国人大常委会扎实开展预算决算审查监督工作，强化对财政支持科技创新、扩大内需、社会保障等重要政策和重点资金的审查，提出43条改进完善预算编制的意见建议。

2023年，中央财政对地方转移支付资金首次超过10万亿元。这些转移支付资金发挥的作用如何，全国人大常委会如何开展审查监督？

在前期充分调研的基础上，十四届全国人大常委会第五次会议听取和审议了国务院关于财政转移支付情况的报告，就推动完善转移支付法律制度、建立健全转移支付分类管理制度、改进转移支付预算编制等，提出意见和建议。财政部在反馈报告中表示，将从推进财政事权和支出责任划分改革、推进省以下财政体制改革等方面改进工作、完善制度。

担当尽责 提升实效  
——全国人大常委会一年来监督工作回眸  
新华社记者 冯家顺

## 花开春意浓

早春时节，多地春花开放，景色宜人，人们走出家门，乐享春光。

这是3月2日，游客在贵州省平塘县平舟镇京舟村的油菜花田中游玩(无人机照片)。

(新华社发)

## 我国首个“海上风电+海洋牧场”全年上网电量将超10亿千瓦时

新华社济南3月2日电(记者陈国峰)在距离山东省莱州市海岸11公里的国家级海洋牧场示范区海域，坐落着全国首个“海上风电+海洋牧场”融合发展研究试验项目。记者从国网莱州市供电公司获悉，这一项目2024年前两个月上网电量达1.8485亿千瓦时，全年上网电量将突破10亿千瓦时。

莱州“海上风电+海洋牧场”项目装机容量304兆瓦，于2023年3月全容量并网，当年发电量达7.2978亿千瓦时。按照项目每年上网电量10亿千瓦时计算，每年可节约标煤消耗30万吨，减少二氧化碳排放78万吨、二氧化硫排放

5700吨、氮氧化物排放8500吨。

莱州市濒临渤海，为山东省风能高值区，风能资源丰富。近年来，当地因地制宜发展光伏、风电等可再生能源，预计到2030年，新能源装机总量将突破1000万千瓦，完成投资860亿元，实现研发、装备制造和运营维护一体化协同发展，全产业链产值超过500亿元。

新能源消纳离不开可靠的电网支撑。作为消纳方，国网莱州市供电公司全力服务新能源发电应发尽发、全额消纳，稳步推进新能源产业发展和海上风电规模化开发、高质量发展。当地加快实施山东烟台九顶220千伏开关站新建工程，进一步优化莱州电网网架结构，满足新能源发展需求。

## 2024年底力争80%以上新生儿在出生当年参保

新华社北京3月2日电(记者彭韵佳)国家医保局、教育部、国家卫生健康委等部门3月2日发布《关于开展儿童参加基本医疗保险专项行动的通知》，明确提出要切实提高儿童参保率，力争到2024年底，80%以上新生儿在出生当年参保。

通知从优化新生儿参保流程、协同优化参保政策和医疗服务供给、加强部门数据共享等方面对专项行动作出部署。

在优化新生儿参保流程方面，通知要求各地落实“出生一件事”办理，及时做好新生儿参保工作。新生儿原则上在出生后90天内按

规定参保缴费，自出生之日起所发生的符合规定的医疗费用均可纳入医保报销范围。个别统筹地区与上述规定不符的，应尽快按上述规定进行调整。鼓励地方探索凭出生医学证明办理新生儿参保，并可通过亲情账户或经办机构为其办理医保码，在出生后180天内均可凭医保码在定点医疗机构直接就医结算。

下一步，国家医保局将会同相关部门指导并督促各地按照通知要求开展好儿童参加基本医疗保险专项行动，切实提高儿童参保覆盖率，保障儿童参保权益，维护儿童健康。

## 神舟十七号航天员乘组圆满完成第二次出舱活动

新华社北京3月2日电(邓孟、黄一宸)记者从中国载人航天工程办公室了解到，3月2日13时32分，经过约8小时的出舱活动，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，完成全部既定任务，航天员汤洪波、江新林已安全返回问天实验舱，神十七航天员乘组第二次出舱活动取得圆满成功。

在上次出舱维修试验的基础上，这次出舱活动重点完成了天和核心舱太阳翼维修工作，消除了前期因太空微小颗粒撞击产生的影响，经评估分析，太阳翼发电性能状态正常。这是我国航天员首次完成在轨航天器舱外设施的维修任务。出舱活动期间，航天员还对空间站舱体状态进行了巡检。

(新华社北京3月1日电)